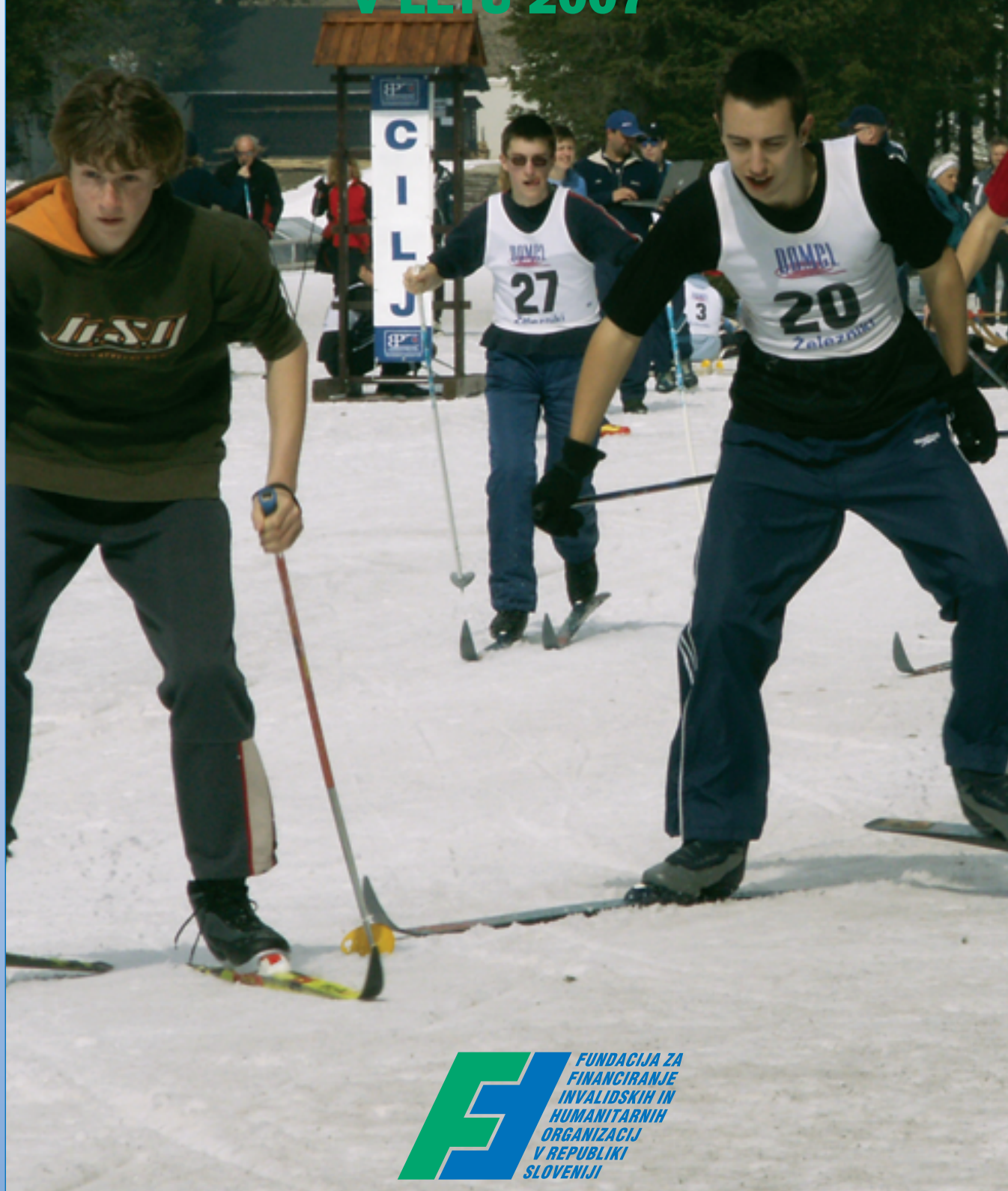


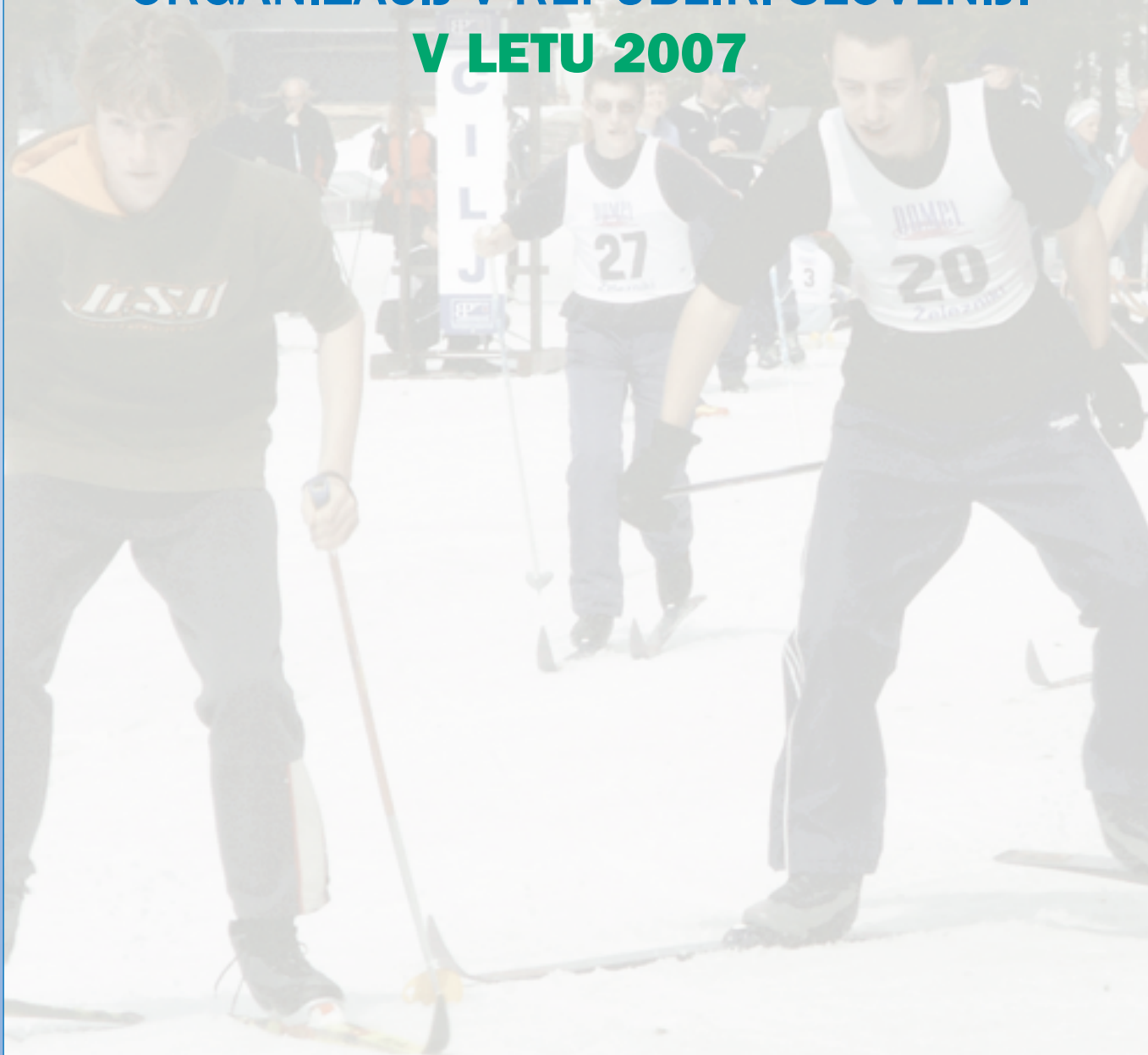
POROČILO

O DELU IN FINANČNEM POSLOVANJU FUNDACIJE ZA FINANCIRANJE INVALIDSKIH IN HUMANITARNIH ORGANIZACIJ V REPUBLIKI SLOVENIJI V LETU 2007



POROČILO

O DELU IN FINANČNEM POSLOVANJU FUNDACIJE ZA FINANCIRANJE INVALIDSKIH IN HUMANITARNIH ORGANIZACIJ V REPUBLIKI SLOVENIJI V LETU 2007



VSEBINA

UVODNA PREDSTAVITEV	3
NASTANEK FUNDACIJE, PRAVNA UREDITEV IN PRAVNI AKTI	4
UPRAVLJANJE FUNDACIJE	8
DELO SVETA, KOMISIJ IN NADZORNEGA ODBORA FIHO	8
DELOVANJE KOMISIJ IN NADZORNEGA ODBORA FIHO	17
DENARNI VIRI ZA FINANCIRANJE DEJAVNOSTI INVALIDSKIH IN HUMANITARNIH ORGANIZACIJ V LETU 2007	18
PROBLEMATIKA PRIREJANJA IGER NA SREČO	19
URESNIČEVANJE LASTNINSKIH PRAVIC FIHO V LOTERIJI SLOVENIJE, d.d.	19
SODELOVANJE S FUNDACIJO ZA FINANCIRANJE ŠPORTNIH ORGANIZACIJ V REPUBLIKI SLOVENIJI	20
RAZPOREDITEV SREDSTEV FIHO INVALIDSKIM IN HUMANITARNIM ORGANIZACIJAM ZA LETO 2008	20
Razporeditev sredstev FIHO invalidskim organizacijam za leto 2008	20
Razporeditev sredstev FIHO humanitarnim organizacijam za leto 2008	26
NADZOR NAMENSKE PORABE SREDSTEV FIHO V INVALIDSKIH IN HUMANITARNIH ORGANIZACIJAH	37
Razporeditev sredstev invalidskim organizacijam za leto 2007	40
Poraba odobrenih sredstev FIHO v INVALIDSKIH ORGANIZACIJAH v letu 2007	41
Razporeditev sredstev FIHO humanitarnim organizacijam za leto 2007	43
Poraba odobrenih sredstev FIHO v HUMANITARNIH ORGANIZACIJAH v letu 2007	45
RAZVOJNE USMERITVE	48

UVODNA PREDSTAVITEV

Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: FIHO) je bila ustanovljena leta 1998 z Odlokom o ustanovitvi Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (Uradni list RS št. 9/1998) in že deseto leto uresničuje namene, zaradi katerih je bila ustanovljena, tj. financiranje oz. sofinanciranje:

- izvajanja posebnih socialnih programov in storitev invalidskih organizacij oz. programov humanitarnih organizacij za reševanje socialnih stisk in težav oz. reševanje socialnih potreb posameznikov,
- delovanja invalidskih oz. humanitarnih organizacij,
- naložb v osnovna sredstva invalidskih oz. humanitarnih organizacij ter njihovo vzdrževanje.

Leta 2007 so FIHO zaznamovale predvsem spremembe, ki jih je Državni zbor RS sprejel v Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije. Poleg sprememb, ki se nanašajo na sestavo Sveta FIHO, omejitev mandatov članov sveta, uvedbo profesionalne funkcije direktorja in v okviru FIHO uvedbo možnosti pritožbe zoper odločitve Sveta FIHO, je ponovno utrdil vlogo invalidskih in humanitarnih organizacij pri oblikovanju namenskih javnih sredstev FIHO in njihovega razporejanja na posamezne organizacije. Zaradi vdora tujih prirediteljev iger na srečo na slovensko tržišče se je zmanjšal tudi tržni delež Loterije Slovenije, d.d. kot najmočnejšega koncesionarja FIHO, posledično pa se je zmanjšal tudi dotok finančnih sredstev iz tega vira. Država še vedno nima izdelane strategije razvoja prirejanja iger na srečo in tako ne zagotavlja enakih pogojev za gospodarjenje vsem prirediteljem. Tako igre na srečo, ki jih prireja Športna loterija Slovenije, niso obremenjene z enako visokimi koncesijskimi dajatvami, kot so uveljavljene za igre na srečo pri Loteriji Slovenije. Zaskrbljujoče je tudi dejstvo, da se nadaljuje izvajanje iger na srečo, ki jih prirejajo tuji prireditelji, ki v Sloveniji ne plačujejo koncesijskih dajatev.

V letu 2007 je FIHO sledila osnovnemu namenu, zaradi katerega je bila ustanovljena:

- enako kakor vsa pretekla leta se je tudi v letu 2007 povečalo število invalidskih in predvsem humanitarnih organizacij, ki so kandidirale za sredstva in tudi izpolnjevale predpisane pogoje za njihovo pridobitev;
- organizacije, katerih dejavnosti je FIHO so/financirala, so s svojim delovanjem in izvajanjem programov pomembno prispevale k izboljšanju socialnega položaja svojih članov/uporabnikov oz. k ohranjanju doseženega položaja in ustvarjanju pogojev za kakovostno in neodvisno življenje uporabnikov/članov;
- sredstva FIHO so bila v organizacijah porabljena za namene, za katere so bila tudi pridobljena, kar je fundacija tudi v letu 2007 ugotavljala z izvajanjem nadzorov v posameznih invalidskih in humanitarnih organizacijah, katerih dejavnosti je v letu 2006 so/financirala.

FIHO je o svojem delovanju obveščala javnosti na rednih tiskovnih konferencah, novinarskih srečanjih, predvsem po sejah sveta, z elektronskimi novicami, občasno pa tudi prek drugih medijev. Poleg razporeditve sredstev FIHO na svoji predstavitveni strani objavlja višine prejetih koncesijskih dajatev po posameznih koncesionarjih, prav tako pa tudi druge pomembne informacije o svojem delovanju.

Skladno z Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja ima FIHO na spletnih straneh objavljen Katalog informacij javnega značaja in ostale pomembnejše informacije v zvezi s FIHO. Kljub temu

se je fundacija skozi vse leto stalno srečevala s številnimi zahtevki za posredovanje informacij, tako s strani Informacijskega pooblaščenca Republike Slovenije kot nekaterih organizacij oz. posameznikov.

Poročilo o delu in finančnem poslovanju FIHO za leto 2007 v nadaljevanju predstavlja delo sveta fundacije in njegovih organov, predstavitev denarnih virov s problematiko pridobivanja sredstev zaradi nezakonitega prirejanja iger na srečo, razporeditev sredstev invalidskim in humanitarnim organizacijam po posameznih namenih in namensko porabo odobrenih sredstev. Poročilo vsebuje tudi kratek opis izvedenih nadzornih pregledov FIHO v letu 2007 o porabi sredstev v organizacijah, ki jih je FIHO sofinancirala v letu 2006.



NASTANEK FUNDACIJE, PRAVNA UREDITEV IN PRAVNI AKTI

Nastanek Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij je povezan s sprejetjem Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS št. 27/95), ki med drugim opredeljuje razporejanje prihodkov, doseženih pri igrah na srečo. Zakon za upravljanje s sredstvi iger na srečo ustanavlja dve fundaciji: Fundacijo za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: FIHO) ter Fundacijo za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: FŠO) oziroma, skrajšano, Fundacijo za šport.

S sprejetjem Odloka o ustanovitvi fundacije (Uradni list RS št. 9/98), ki je nastal na podlagi drugega odstavka 8. člena Zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije (Uradni list RS št. 44/96 in 47/97), je FIHO dobila pravno veljavo za svoje delovanje. Dne 9. 3. 1998 je bila konstitutivna seja sveta fundacije v prvem mandatu. Od 10. 4. 1998 prihajajo sredstva iger na srečo, namenjenih

financiranju invalidskih in humanitarnih organizacij, neposredno na račun FIHO, sredstva pa se po Pravilniku o merilih in pogojih za uporabo sredstev fundacije, ki za veljavnost potrebuje soglasje Državnega zbora RS, razporejajo oz. dodeljujejo od leta 1999, in sicer za:

- izvajanje posebnih socialnih programov in storitev invalidskih organizacij oz. programov humanitarnih organizacij za reševanje socialnih stisk in težav oz. reševanje socialnih potreb posameznikov,
- delovanje invalidskih oz. humanitarnih organizacij,
- naložbe v osnovna sredstva invalidskih oz. humanitarnih organizacij ter njihovo vzdrževanje.

Financiranje socialno-humanitarne dejavnosti (ki je v takratni terminologiji pomenila dejavnost invalidskih in humanitarnih organizacij) iz dajatev za prirejanje iger na srečo je pred ustanovitvijo fundacije potekalo preko Loterije Slovenije. Razdeljevanje sredstev za te namene je opravljal Loterijski svet od leta 1973 dalje.

Po ustanovitvi samostojne Republike Slovenije se je nekaj časa pojavljalo vprašanje, ali tudi loterijska sredstva vključiti v integralni državni proračun. Po večletnih razpravah je v Državnem zboru RS prevladala konsenzualna odločitev, da se ustanovi fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v naši državi. Pobudniki za sistemsko ureditev so bile invalidske organizacije, ki so ta svoj skupni interes artikulirale preko Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije. Novi zakon o igrah na srečo iz leta 1995 je s tem namenom izrecno določil FIHO kot samostojno pravno osebo, v prehodnih določbah pa podaljšal dotedanji način financiranja invalidskih in humanitarnih organizacij ter delovanje Loterijskega sveta do uveljavitve nove ureditve, ki je nato sledila v okviru lastninskega preoblikovanja Loterije Slovenije.

Po odloku Državnega zbora RS o ustanovitvi fundacije, ki je stopil v veljavo 7. 2. 1998, je bilo nato dotedanje delovanje Loterijskega sveta ter nadaljnje uporabljanje njegovega pravilnika o razporejanju loterijskih sredstev za socialno-humanitarne in športne dejavnosti podaljšano do konstituiranja sveta nove fundacije in uveljavitve potrebnih novih splošnih aktov fundacije (Pravila fundacije, Pravilnik o merilih in pogojih za uporabo sredstev fundacije).

Pravno podlago za ustanovitev FIHO je torej postavil Zakon o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije (ZLPLS) iz leta 1996. Nastajanje FIHO je bilo namreč časovno in materialno povezano z lastninskim preoblikovanjem dotedanje Loterije Slovenije. Loterija Slovenije je bila z zakonom preoblikovana v delniško družbo, v kateri je bil razpoložljivi družbeni kapital porazdeljen na navadne imenske delnice. Med delničarji sta bili tudi obe fundaciji – za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij ter za financiranje športnih organizacij. Zakon o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije je FIHO statusno opredelil kot ustanovo z določenimi javnopravnimi posebnostmi.

S spremembo zakona v letu 1997 je bila prvotna zasnova sestave Sveta FIHO preoblikovana ter z Odlokom o ustanovitvi realizirana v 27-članski svet, v katerega je 2 člana imenovala Vlada RS, 25 članov pa je na predlog uporabnikov imenoval Državni zbor RS.

Ob ustanovitvi FIHO je bila v odloku Državnega zbora RS definirana tudi njena materialna finančna podlaga. Tako ustanovitevno premoženje FIHO predstavlja 40 % navadnih imenskih delnic, ki jih je na podlagi 1. člena ZLPLS Loterija Slovenije po preoblikovanju v delniško družbo prenesla v last in posest FIHO. Nominalna vrednost ustanovitvenega premoženja na dan 1. 1. 1993 je znašala takratnih 297.120.000,00 sit. Hkrati je bilo določeno, da se vrednost ustanovitvenega premoženja lahko poveča na podlagi 7. člena ZLPLS, kar je pomenilo, da se lahko poveča delež posameznih delničarjev, če zaposleni, bivši zaposleni in upokojenci dotedanje Loterije Slovenije ne bi v celoti prevzeli njim določenega deleža delnic. V 9. členu odloka je bilo določeno tudi, da FIHO upravlja s sredstvi, ki jih pridobiva s plačevanjem dajatev za prirejanje iger na srečo po določbah Zakona o igrah na srečo ter z drugimi sredstvi, ki jih pridobiva z darili, volili in drugimi prihodki.

Ustanovitveni odlok je na podlagi 8. člena ZLPLS definiral tudi smisel in namen ustanovitve ter delovanja FIHO – »za trajne in splošne koristne namene pri financiranju dejavnosti invalidskih in humanitarnih organizacij na celotnem območju Republike Slovenije«.

Odlok o ustanovitvi je določil tudi, da je FIHO dolžna enkrat letno predložiti poročilo o delu in finančnem poslovanju za preteklo koledarsko leto Državnemu zboru RS, Uradu Vlade RS za invalide in ministrstvu, pristojnemu za področje delovanja invalidskih in humanitarnih organizacij. Hkrati je naložil Svetu FIHO, da sprejme pravila FIHO ter pravilnik o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIHO. Oba akta, h katerima daje soglasje Državni zbor RS in sta bila predvidena že v zakonu, sta bila nato sprejeta v letu 1998.

Kasnejše delovanje FIHO je prineslo nekatere praktične izkušnje in potrebe, zaradi katerih je bilo predlaganih in sprejetih nekaj sprememb in dopolnitev pravil in pravilnika – ob sodelovanju in soglasju Državnega zbora. Posamezna vprašanja, ki so se zlasti v zvezi z razporejanjem sredstev FIHO pojavljala v začetem obdobju delovanja zaradi uvajanja v prakso še ne dovolj preciziranih in preizkušenih pogojev in meril, so se postopno, iz leta v leto, uspešno razreševala. Delno so se izčistila v praktičnih izkušnjah, še bolj pa z nenehnimi prizadevanji za dograjevanje veljavnih predpisov in splošnih aktov, kolikor zadevajo to področje. Prilagoditve pravil in pravilnika je terjalo tudi usklajevanje z na novo urejenimi elementi ureditve statusa invalidskih in humanitarnih organizacij v Zakonu o invalidskih organizacijah (Uradni list RS št. 108/02) in v Zakonu o humanitarnih organizacijah (Uradni list RS št. 98/03). Potrebne dodatne precizacije in objektivizacije meril za razporejanje sredstev FIHO invalidskim in humanitarnim organizacijam so nakazale tudi ugotovitve in usmeritve revizijskega pregleda računskega sodišča, ki so se nanašale na opravljeni pregled poslovanja fundacije v letih 2001 in 2002. Nekatera vprašanja delovanja FIHO je osvetlila tudi opravljena evalvacijska raziskava, ki jo je FIHO po dogovoru z Odborom Državnega zbora za zdravstvo, delo, družino, socialno politiko in invalide naročila pri Inštitutu za družbene vede.

Po proučitvi vseh ugotovljenih aktualnih vprašanj in potreb za izpopolnjevanje ter prilagajanje pravil in pravilnika so bila v letu 2004 pravila FIHO vsebinsko dopolnjena s pomembnimi izboljšavami, zlasti glede ureditve in izvajanja nadzora nad porabo namensko dodeljenih sredstev invalidskim in humanitarnim organizacijam; preoblikovana pa je bila tudi sestava nadzornega odbora. Sprejete so bile tudi razmeroma obsežne spremembe in dopolnitve pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIHO, zlasti v določbah o pogojih in merilih, ki so bila poprej za uporabo v praksi opredeljena premalo konkretno. Izboljšal se je tudi način spremljanja in poročanja; izpopolnila se je ureditev notranjega nadzora nad izvajanjem programov ter namensko uporabo sredstev, dodeljenih invalidskim in humanitarnim organizacijam.

Na podlagi pooblastila iz 10. člena pravilnika je Svet FIHO v letu 2005 sprejel še Navodilo za uporabo meril pri ocenjevanju finančno ovrednotenih letnih delovnih programov invalidskih in humanitarnih organizacij. Navodilo za praktično uporabo meril še natančneje opredeljuje posamezne elemente meril za njihovo konkretno uporabo pri delu organov FIHO, ko se na podlagi določb pravilnika ocenjujejo po letnem javnem razpisu predloženi finančno ovrednoteni letni delovni programi invalidskih in humanitarnih organizacij in se pripravljajo predlogi sklepov o razporeditvi sredstev invalidskim in humanitarnim organizacijam.

Na podlagi sprejetih dopolnitev pravil in pravilnika ter zaradi aktualnosti uspešnega izvajanja nadzora nad izvajanjem programov ter namensko porabo sredstev, ki jih FIHO namenja invalidskim in humanitarnim organizacijam za izvajanje programov in storitev, za delovanje in za naložbe, je Svet FIHO v letu 2006 sprejel Pravilnik o organiziranju in izvajanju nadzora v invalidskih in humanitarnih organizacijah.

V obdobju zadnjih let je bilo zaradi novih zakonskih ureditev posameznih družbenih področij tem novostim pa tudi aktualnemu dogajanju potrebno prilagoditi delovanje organov FIHO ter sprejeti

nekatero nove splošne akte. Tako je bilo v letu 2005 sprejeto Navodilo o posredovanju informacij javnega značaja, v letu 2007 pa Pravilnik o varovanju osebnih in tajnih podatkov v FIHO za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji.

V letu 2007 je Državni zbor RS na seji 26. 10. 2007 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije (ZLPLS-B) – Uradni list RS št. 102/07 z dne 9. 11. 2007. Navedena novela ZLPLS je uveljavila nekatere nove rešitve, ki zadevajo tudi organiziranost in delovanje FIHO. Med njimi izstopajo zlasti naslednje: spremeni se sestava Sveta FIHO (od dosedanjih 27 se število članov sveta poveča na 30; v svet imenuje Vlada RS 2 člana, Državni zbor pa 28 članov, od tega 16 članov na predlog Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije ter 12 članov na predlog humanitarnih organizacij); mandatna doba članov Sveta FIHO se omejuje na največ dva zaporedna mandata; funkcija direktorja FIHO postane poklicna in omejena na največ dva zaporedna mandata, k imenovanju direktorja daje soglasje Vlada in ne več Državni zbor; za postopek odločanja o vlogah za razporeditev sredstev FIHO daje zakon nekaj osnovnih elementov, ob čemer je bistvena vloga prepuščena ureditvi postopka v pravilniku FIHO; zakon uvaja pritožbo kot pravno sredstvo zoper odločitve Sveta FIHO o razporeditvi sredstev, pri tem pa je dano pooblastilo Svetu FIHO, da določi in oblikuje pritožbeni organ v pravilih FIHO.

V končnih določbah novele ZLPLS je FIHO naložena dolžnost, da v roku enega leta svoje splošne pravne akte uskladi z novelo zakona. To delo bo moral zastaviti in opraviti Svet FIHO v novi sestavi.

Ne glede na enoletni uskladitveni rok pa je bilo potrebno še pred koncem mandata sedanje sestave Sveta FIHO opraviti nujno spremembo oz. dopolnitev v pravilih in pravilniku, ki zadeva uvedbo pritožbe in določitev pritožbenega organa. Ker mora FIHO po veljavni pravni ureditvi do 31. decembra 2007 opraviti letno razporeditev sredstev invalidskim in humanitarnim organizacijam za leto 2008 na podlagi njihovih vlog po javnem razpisu, sprejeti zakon pa že s svojo uveljavitvijo neposredno zagotavlja pravico do pritožbe in hkrati zahteva, da sklepi o dodelitvi sredstev po javnem razpisu izrecno vsebujejo tudi pravni pouk o možnosti pritožbe, je bilo nujno nemudoma realizirati zakonsko dolžnost, da FIHO z ustrezno dopolnitvijo pravil določi organ za reševanje morebitnih pritožb. Svet FIHO je omenjeno dopolnitev pravil sprejel na seji dne 21. 11. 2007 in za reševanje pritožb določil obstoječi nadzorni odbor. Na isti seji je Svet FIHO sprejel tudi spremembo določbe pravilnika, ki doslej ni urejala pritožbe. Oba akta sta bila v mesecu novembru 2007 posredovana Državnemu zboru, da s svojim soglasjem omogoči njuno uveljavitev.



UPRAVLJANJE FUNDACIJE

Dne 17. 2. 2003 se je konstituiral Svet FIHO v drugem petletnem mandatu (2003–2008). S sklepom o imenovanju članov Sveta FIHO (Uradni list RS št. 115/2002) je Državni zbor RS na podlagi Odloka o ustanovitvi FIHO (Uradni list RS št. 9/98) imenoval 25 članov na predlog invalidskih in humanitarnih organizacij, dva člana sveta pa je imenovala Vlada RS.

Svet FIHO je za predsednika sveta soglasno imenoval Janka Kušarja, za namestnika predsednika pa Mirana Krajnca.



DELO SVETA, KOMISIJ IN NADZORNEGA ODBORA FIHO

1. Svet FIHO

Kakor v preteklih letih je tudi v letu 2007 FIHO upravljal 27-članski svet. 14 članov je Državni zbor imenoval na predlog invalidskih organizacij, 11 pa na predlog humanitarnih organizacij. 2 člana je imenovala Vlada RS. Pristojnosti Sveta FIHO podrobneje določajo Pravila FIHO.

Pomembnejše naloge sveta so:

- sprejem aktov FIHO,
- sprejem letnega programa dela, finančnega načrta, zaključnega računa in poročila o delu,
- določanje meril in pogojev za uporabo sredstev FIHO za posamezne namene,
- imenovanje komisij ter nadzornega odbora,
- odločanje o razporejanju sredstev FIHO na posamezne uporabnike,
- upravljanje s premoženjem FIHO,
- imenovanje direktorja FIHO.

Za sprejemanje odločitev se je Svet FIHO v letu 2007 sestal na šestih rednih sejah, izvedeni pa sta bili tudi dve korespondenčni seji.

Svet FIHO je v letu 2007 obravnaval naslednje pomembnejše teme:

1.1. Zaključni račun FIHO za leto 2006

V poslovnem letu 2006 so bili osnova za pravilno izkazovanje poslovnih dogodkov Zakon o računovodstvu, Zakon o javnih financah in Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za druge osebe javnega prava. V letu 2005 so bile na podlagi mnenja Računskega sodišča knjigovodske evidence vodene po kontnem planu za določene uporabnike enotnega kontnega načrta, ki je namenjen za vse osebe javnega prava. Vse knjigovodske listine so služile kot osnova za izvedbo plačil in za knjiženje na ustrezne konte glavne knjige. Knjigovodske evidence so urejene tako, da zagotavljajo ustrezne informacije o prejetih sredstvih s strani financiranj in o dodeljenih sredstvih po namenih in po posameznih organizacijah, ločeno po statusu organizacije. Bilanca stanja prikazuje podatke o stanju osnovnih sredstev, kapitalskih naložbah, poslovnih terjatvah, depozitih in bankah, aktivne časovne razmejitve, vrednost kapitala, poslovne izide iz preteklih let in poslovni izid tekočega leta ter kratkoročne poslovne obveznosti na dan 31. 12. 2006. V register osnovnih sredstev FIHO so bila vknjižena vsa osnovna sredstva, nabavljena v letu 2006, ob koncu leta pa je bila obračunana amortizacija vseh osnovnih sredstev FIHO po zakonsko predpisanih amortizacijskih stopnjah. Prav tako je bil na dan 31. 12. 2006 opravljen popis sredstev in obveznosti.

Svet FIHO je sprejel računovodsko poročilo za poslovno leto 2006 in zaključni račun – bilanco stanja in bilanco uspeha, in sicer:

Skupaj prihodki	4.297.035.220,14 SIT
Skupaj odhodki	5.001.671.897,33 SIT
Presežek odhodkov nad prihodki	-704.636.677,19 SIT

Presežek odhodkov nad prihodki v višini 704.636.677,19 SIT se krije iz prenesenih presežkov prihodkov nad odhodki iz prejšnjih obračunskih obdobj.

1.2. Poročilo o opravljenih nadzornih pregledih

Svet FIHO je obravnaval Poročilo o nadzorih v invalidskih in humanitarnih organizacijah, ki so jih nadzorne skupine FIHO v letu 2006 izvedle v 13 invalidskih organizacijah in 10 humanitarnih organizacijah. Nadzorne skupine so ugotovile, da so odobrena sredstva FIHO pomembno prispevala k izboljšanju pogojev za delovanje in izvajanje posebnih socialnih programov v invalidskih organizacijah in za delovanje in izvajanje socialnih programov v humanitarnih organizacijah, medtem ko so sredstva FIHO za naložbe v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje predstavljala skoraj edini vir tako v invalidskih kot humanitarnih organizacijah.

Predstavniki v obiskanih invalidskih in humanitarnih organizacijah so posebej poudarili in izpostavili:

- da so sredstva FIHO glavni vir financiranja njihove dejavnosti, da ne podpirajo povečanja vpliva države v organih FIHO ter da izražajo podporo dosedanji organiziranosti,
- da FIHO posveti večjo pozornost vprašanjem limitiranega razvoja invalidskih organizacij, kajti razčiščevanje tovrstnih aktualnih zadev prinaša višjo objektivizacijo financiranja njihove dejavnosti, hkrati pa tudi preprečuje neutemeljene in nenadne zahteve, da bi posamezne organizacije prehiteli desetletja običajnega in normalnega razvoja,

- da FIHO še naprej preverja upravičenost so/financiranja socialnih programov humanitarnih organizacij, ki delujejo na istovrstnih področjih delovanja,
- da bi se obrazci FIHO lahko prilagodili elektronskemu poslovanju,
- da si želijo čim več navodil glede priprave programov, usmeritev za poročanje ob ustreznih evidencah o porabi sredstev FIHO za posamezne namene,
- da bi za realizacijo svoje dejavnosti potrebovali več finančnih sredstev, pri čemer so posebej poudarjali pomen naložb v opremo in prostore.

Svet FIHO je sprejel tudi program rednih nadzorov, ki jih bodo nadzorne skupine FIHO v invalidskih in humanitarnih organizacijah izvajale v letu 2007 in ugotavljale porabo sredstev FIHO za leto 2006.



1.3. Stališča FIHO do problematike prirediteljev iger na srečo

Svet FIHO se je na svoji 20. seji seznanil s ključnimi podatki o poslovanju Loterije Slovenije, d.d. in Športne loterije glede njunih tržnih deležev iger na srečo in posledičnega oblikovanja oz. izplačil koncesijskih dajatev po zakonu v dobre namene za invalidske, humanitarne in športne organizacije.

Ugotovil je, da je Loterija Slovenije, d.d. kljub postopnemu upadanju svojega tržnega deleža iger na srečo v obdobju 2003–2006 uspela ohraniti skoraj enak nivo koncesijskih dajatev za FIHO (okrog 90 %); v istem obdobju je svoj delež koncesijskih dajatev (okrog 5 %) ohranjala tudi Športna loterija, čeprav je v začetku leta 2007 povečevala tržni delež športnih iger na srečo na kar 42 %.

Nakazani trendi razvoja klasičnih iger na srečo, predvsem internetnih športnih stav tujih prirediteljev, ki prerazporejajo tržne deleže obeh slovenskih prirediteljev klasičnih iger na srečo, ogrožajo dosednji obseg financiranja invalidskih in humanitarnih organizacij. Svet FIHO je ocenil, da se bodo brez ukrepanja pristojnih državnih organov pokazale resne težave že v prvi polovici leta 2007, kajti Loterija Slovenije, d.d. ne bo več zmogla izplačevati dosedanjega obsega koncesijskih dajatev, medtem ko pri Športni loteriji ni ekonomskih podlag za povečanje koncesij v korist FIHO oz. invalidskih in humanitarnih organizacij.

Svet FIHO je ob napovedanih spremembah zakona o igrah na srečo zavzel stališče, da se tržna pozicija obeh prirediteljev z vidika prirejanja klasičnih iger na srečo, iz katerih se prioritetno financirajo invalidske, humanitarne in športne organizacije, ne sme poslabšati, ampak jima je potrebno zagotoviti pogoje za nadaljnji razvoj, zlasti interneta s takšno državno regulativo, da bo funkcioniral kot pozitivno tehnološko orodje tudi pri prirejanju klasičnih iger na srečo.



FIHO zagovarja stališče, da naj se tržni pogoji obeh obstoječih prirediteljev klasičnih iger na srečo regulirajo celovito, in sicer s sprejetjem razvojne strategije klasičnih iger na srečo, ki je že določena v obstoječi veljavni sistemski zakonodaji. Z novo direktivo EU, ki je bila sprejeta konec leta 2006, je iz liberalizacije prostega pretoka blaga in storitev izvzeto prirejanje iger na srečo in je še naprej prepuščeno regulaciji posameznih držav članic EU. V skladu s tem naj Republika Slovenija uravnava prirejanje klasičnih iger na srečo in oblikovanje koncesijskih dajatev za dobre namene na tak način, da se financiranje invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij ne bo poslabšalo, ampak se bo z razvojem teh iger v primernem obsegu izboljšalo.

1.4. Imenovanje direktorja FIHO

Svet FIHO je na svoji 31. seji sprejel besedilo javnega razpisa za direktorja FIHO ter zadolžil strokovno službo za njegovo objavo. Imenoval je tudi razpisno komisijo, z namenom, da pregleda v roku prispele vloge na javni razpis, opravi razgovore s kandidati, ki izpolnjujejo razpisne pogoje, ter Svetu FIHO posreduje svoje mnenje. Na razpis so se javili trije kandidati, od katerih dva nista izpolnjevala pogojev razpisa. Svet FIHO se je posebej osredotočil na »Vizijo razvoja fundacije in iz nje izpeljane prednostne naloge«, ki jo je Svetu FIHO posredoval mag. Janez Jug kot edini kandidat, ki je izpolnjeval razpisne pogoje. Člani sveta so predloženo vizijo razvoja fundacije s prednostnimi nalogami podprli (na 32. seji sveta dne 14. 6. 2007) in soglasno (z 22 glasovi ZA) imenovali mag. Janeza Juga za direktorja FIHO za naslednje petletno mandatno obdobje. Svet FIHO je sprejel tudi ugotovitveni sklep, da bo postopek imenovanja direktorja FIHO zaključen, ko bo k imenovanju direktorja dal soglasje Državni zbor RS. Le-ta zaprosenega soglasja ni dal, zato je Svet FIHO mag. Janeza Juga imenoval za vršilca dolžnosti direktorja FIHO.

1.5. Poročilo o delu in finančnem poslovanju FIHO v letu 2006

Svet FIHO je na 32. seji obravnaval in sprejel Poročilo o delu in finančnem poslovanju FIHO v letu 2006. Poročilo je bilo pripravljeno na uveljavljen način, kot v preteklih letih. Vsebovalo je: predstavitev dela organov FIHO, predstavitev denarnih virov, razporeditev sredstev invalidskim in humanitarnim organizacijam po posameznih namenih in prikaz o namenski porabi odobrenih sredstev v letu 2006. Poročilo je vsebovalo tudi povzetek nadzora porabe sredstev FIHO v organizacijah, ki jih je FIHO so/financirala v letu 2006, sklepne ugotovitve o dosedanjem delu FIHO v zaključku pa tudi vizijo dela FIHO v prihodnjem obdobju.

Poročilo o delu in finančnem poslovanju FIHO v letu 2006 je bilo v skladu s Pravili FIHO posredovano Državnemu zboru RS, Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstvu za zdravje.

Še posebej je Svet FIHO izpostavil prednostne naloge FIHO:

- nadaljnje sodelovanje FIHO s pripravljavci sprememb Zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije oz. sodelovanje pri pripravi novega zakona, ki naj bi morebiti urejal to področje;
- aktivno sodelovanje FIHO pri aktivnostih za zagotavljanje stabilnih virov za financiranje dejavnosti invalidskih in humanitarnih organizacij. Posebno pozornost bo potrebno nameniti predvidenim spremembam sistema prirejanja iger na srečo zaradi vstopa Slovenije v Evropsko Unijo ter vpliv teh sprememb na bodoče financiranje FIHO;
- sodelovanje z vodstvi invalidskih in humanitarnih organizacij pri:
 - dograjevanju metodologije za pripravo posebnih socialnih programov in socialnih programov omenjenih organizacij,
 - izdelavi predloga normativov in standardov za vrednotenje teh programov,
 - dograjevanju sistema izvajanja nadzora nad porabo sredstev FIHO;
- sodelovanje fundacije z javnostmi z namenom, da se ustvari objektivno mnenje, tudi zaradi vpliva na zaupanje uporabnikov sredstev FIHO in krepitev zaupanja javnosti do fundacije.

Ukrepi, s katerimi bo fundacija oblikovala javno mnenje o sebi in svojem delu so predvsem:

- sklicevanje tiskovnih konferenc,
- aktivno sodelovanje v sredstvih javnega obveščanja,
- izdelava sporočil za javnost o aktualnih dogodkih;
- uveljaviti večji vpliv FIHO pri odločanju v Nadzornem svetu Loterije Slovenije, d.d. s povečanjem svojega lastniškega deleža;
- nadaljevati s prizadevanji FIHO za izdelavo evalvacije državne skrbi za invalide;
- vztrajati, da se v Svetu FIHO ohrani vpliv civilne družbe, predvsem uporabnikov, ki sami najbolj poznajo svoje potrebe in težave svojega življenja;
- sodelovanje s pristojnimi ministrstvi in strokovnimi institucijami (spremembe pri davčni zakonodaji, spremembe predpisov, ki urejajo prirejanje iger na srečo, podeljevanje statusa invalidskim in humanitarnim organizacijam ...).

Svet FIHO je ob tem ponovno sprejel stališče, da mora namen FIHO ostati splošno koristen, do-brodelen in trajen. To pomeni, da morajo programi in storitve, ki jih (bo) so/financiral obsegati:

- posebne socialne programe in storitve invalidskih organizacij, s katerimi prispevajo k realizaciji pravic človeka – državljana in nediskriminaciji invalidov;
- programe humanitarnih organizacij, s katerimi rešujejo oz. blažijo socialne stiske in težave posameznikov in skupin;
- naložbe v osnovna sredstva invalidskih in humanitarnih organizacij ter njihovo vzdrževanje;
- podporo delovanju invalidskih in humanitarnih organizacij.

Temeljnega pomena je tudi ohranjanje zakonsko zagotovljene finančne neodvisnosti in avtonomnosti fundacije, ki ustreza tudi načelom mednarodne ureditve, ki na tem področju poudarja vlogo uporabnikov ter njihovo organiziranje in delovanje v okviru civilno/družbene sfere po načelih samoregulacije in konsenzualnosti, torej po načelih participativne demokracije.

V zvezi z aktualno problematiko, s katero se srečuje FIHO pri svojem delovanju, je Svet FIHO ugotovil, da se pretežni del nezadovoljstva pojavlja zato, ker posamezne organizacije niso pridobile sredstev v taki višini, kot so pričakovale. Vedno bolj opazen je problem razkoraka med razpoložljivimi sredstvi in potrebami, ki se izkazujejo v vlogah invalidskih in humanitarnih organizacij ob javnih razpisih za razporeditev sredstev FIHO.

Ugotovljeno pa je bilo tudi, da se FIHO iz leta v leto srečuje z zmanjševanjem virov financiranja od koncesijskih dajatev prirediteljev iger na srečo. Posebno zaskrbljujoč je trend izgubljanja tržnega deleža Loterije Slovenije, d.d. kot glavnega vira financiranja FIHO. Pojavili so se še tuji nezakoniti prireditelji iger na srečo, ki preko internetnih stav intenzivno spodjedajo tržne deleže naših loterij. Pomanjkanje sredstev je torej poglavitni materialni razlog za posamezne spore in težave, ki se pojavljajo v delovanju FIHO. Za nadaljnje utrjevanje vloge FIHO ter uspešnosti njenega dela bo potrebno iskati rešitve, kako z državno oz. družbeno pomočjo zagotoviti večjo materialno osnovo za delovanje fundacije, s tem pa tudi neposredno za delovanje invalidskih in humanitarnih organizacij. Potrebni bodo popravki davčnega sistema na tistih področjih obdavčitev, kjer sistem ne deluje stimulatивно. Na področju urejanja invalidskega in socialnega varstva je vrsta še odprtih aktualnih problemov, ki terjajo pospešeno reševanje tudi na državni ravni.

1.6. Finančni načrt FIHO za leto 2008

Svet FIHO mora skladno z določbami Pravil FIHO vsako leto najkasneje do 1. novembra sprejeti finančni načrt. Finančni načrt vsebuje načrtovane prihodke in odhodke za naslednje koledarsko leto. Vsebino in postopek sprejemanja finančnega načrta FIHO podrobneje urejata 3. in 4. člen Pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIHO (v nadaljevanju: Pravilnik FIHO).

Kot prihodki FIHO se upoštevajo načrtovani prihodki od klasičnih iger na srečo (Loterija Slovenije, Športna loterija), od posebnih iger na srečo (igralnice), od plačil za občasno prirejanje iger na srečo (tombole, srečelovi ...), pripadajoči del dividend Loterije Slovenije, obresti na vezana sredstva v banki ter drugi prihodki. V finančni načrt pa se vnesejo tudi nerazporejena sredstva iz preteklega leta, v kolikor niso bila v celoti porabljena.

Načrtovani odhodki so pripravljeni v skladu s 5. členom Pravilnika FIHO, ki določa, kolikšen delež razpoložljivih sredstev se lahko namenja za delovanje FIHO in kolikšen delež za financiranje oz. so-financiranje dejavnosti invalidskih ter humanitarnih organizacij.

Finančni načrt FIHO za leto 2008 je Svet FIHO sprejel na svoji 33. seji dne 25. 9. 2007 in sicer v naslednjih višinah:

PRIHODKI:	
Koncesijske dajatve Loterije Slovenije	14.920.000,00 €
Koncesijske dajatve Športne Loterije	929.781,00 €
Koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo	1.332.519,00 €
Dividende Loterije Slovenije	1.061.000,00 €
Obresti	75.000,00 €
S K U P A J	18.318.300,00 €

ODHODKI:	
Sredstva za delovanje FIHO (do 2 %)	366.366,00 €
Sredstva za izvajanje posebnih socialnih programov, delovanje in naložbe invalidskih organizacij	11.668.757,10 €
Sredstva za izvajanje socialnih programov, delovanje in naložbe humanitarnih organizacij	6.283.176,90 €
S K U P A J	18.318.300,00 €

Ocena prihodkov za leto 2008 je izdelana na osnovi načrtovanih koncesijskih dajatev Loterije Slovenije, opredeljenih v Strateškem načrtu Loterije Slovenije za obdobje 2007–2011 z dne 27. 11. 2006, ki ga je sprejel Nadzorni svet Loterije Slovenije, prihodki Športne Loterije in igralnic pa so načrtovani na osnovi realiziranih prihodkov v prvih osmih mesecih in ocenjenih za zadnji kvartal leta 2007. Dividende so načrtovane v nominalno enakem znesku, kot so bile izplačane v letu 2007, obresti pa so glede na izkušnje preteklih let le ocenjene.

Zapleti, ki se pojavljajo zaradi tujih prirediteljev stav in drugih iger na srečo, ki v RS ne plačujejo koncesijskih dajatev, so v letih 2006 in 2007 že vplivali na zmanjšanje tržnega deleža, s tem pa na odliv sredstev, iz katerih se oblikujejo koncesijske dajatve. Urad RS za nadzor prirejanja iger na srečo je že izvedel prve ukrepe za zaščito domačega trga iger na srečo, ki je po direktivi EU v pristojnosti nacionalne države, v pripravi pa je tudi del nove igralniške zakonodaje, ki je usmerjena v nadaljevanje kontinuiranega in stabilnega financiranja invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij. Poleg državne regulative in ukrepov pa se obetajo tudi poslovne poteze Loterije Slovenije za krepitev trga, in sicer njenih aktivnosti za povečanje prometa od iger na srečo.

Odhodki FIHO za leto 2008 so načrtovani v skladu s 5. členom veljavnega pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIHO. Sredstva za delovanje FIHO so načrtovana v višini do 2 % ocenjenih prihodkov. Konkretna višina bo opredeljena v Finančnem načrtu porabe sredstev za delovanje FIHO v letu 2008.

Preostala sredstva so razdeljena v razmerju 65 % za invalidske organizacije in 35 % za humanitarne organizacije in zajemajo tudi 1 % obveznih rezervnih sredstev.

Na podlagi sprejetega finančnega načrta je Svet FIHO dne 28. 9. 2007 v Uradnem listu RS objavil javni razpis za razporeditev sredstev FIHO invalidskim in humanitarnim organizacijam v letu 2008 v skupni višini 17.951.933,00 EUR, in sicer:

- | | |
|--------------------------------|-------------------|
| • za invalidske organizacije: | 11.668.757,00 EUR |
| • za humanitarne organizacije: | 6.283.176,00 EU |



1.7. Dopolnitve Pravil FIHO in Pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIHO

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije (ZLPLS-B) – Uradni list RS št. 102 z dne 9. 11. 2007 – je z novim, 14.a členom uvedel pravico do pritožbe zoper odločitev Sveta FIHO, s katero je odločeno o vlogi na javni razpis za razdelitev sredstev FIHO. Vendar omenjeni člen ni neposredno določil tudi pritožbenega organa; to določitev je ob upoštevanju avtonomne samoregulative FIHO prepustil rešitvi v njenih pravilih. V predloženem besedilu zakona je sicer bila določba, ki je neposredno navajala pritožbeni organ za obe fundaciji, vendar pa je bila kasneje z amandmajem nadomeščena z rešitvijo, ki določitev pritožbenega organa prepušča pravilom fundacij.

Ker je FIHO po veljavni pravni ureditvi dolžna do 31. 12. 2007 opraviti letno razporeditev sredstev invalidskim in humanitarnim organizacijam za leto 2008 na podlagi njihovih vlog po javnem razpisu, sprejeti zakon pa s svojo uveljavitvijo neposredno zagotavlja pravico do pritožbe in hkrati zahteva, da sklepi o dodelitvi sredstev po javnem razpisu izrecno vsebujejo tudi pravni pouk o možnosti pritožbe, je bilo nujno nemudoma realizirati zakonsko dolžnost, da FIHO z ustrezno dopolnitvijo pravil določi organ za reševanje morebitnih pritožb ter uskladi določbo Pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIHO, ki določa, da je sklep o razporeditvi sredstev uporabnikom dokončen.

Svet FIHO je zaradi racionalne in hkrati nujne hitre rešitve ocenil, da ni primerno iskati rešitve v oblikovanju in personalnem sestavljanju nekega povsem novega pritožbenega organa, temveč je za reševanje pritožb določil pristojnost že obstoječemu organu, tj. nadzornemu odboru, ki po svoji pluralni sestavi in usposobljenosti tej nalogi povsem ustreza, saj je že v obstoječi ureditvi po 16. členu Pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIHO pristojen za odločanje o ugovorih invalidskih in humanitarnih organizacij na zapisnik o odpiranju vlog po javnem razpisu, pri čemer se ugotavlja, ali te izpolnjujejo pogoje in vsebujejo dokumentacijo v skladu s pravilnikom in javnim razpisom.



Dopolnjena Pravila FIHO in sprememba Pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIHO so bila posredovana Državnemu zboru RS 22. 11. 2007, s prošnjo, da skladno z 11. členom Zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije, d.d., Uradni list RS št. 44/96 in št. 47/97, čim prej odloči o soglasju k obema spremembama.

1.8. Sklep o razporeditvi sredstev FIHO invalidskim in humanitarnim organizacijam za leto 2008

Na javni razpis za razporeditev sredstev FIHO za leto 2008, objavljenem v Uradnem listu RS, se je v predpisanem roku prijavilo 27 invalidskih in 68 humanitarnih organizacij.

Komisiji za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev FIHO invalidskim oz. humanitarnim organizacijam sta do začetka meseca decembra 2007 pripravili usklajene predloge za razporeditev sredstev posameznim organizacijam in jih posredovale Svetu FIHO, ki je predlog razporeditve obravnaval in sprejel na 34. seji dne 13. 12. 2007.

Podrobno poročilo o izvedbi postopka razporeditve sredstev FIHO za leto 2008 in sama razporeditev je prikazana v nadaljevanju poročila.

1.9. Analiza in usmeritve glede primerne obsega ponudbe klasičnih in posebnih iger na srečo v Sloveniji

Svet FIHO se je na svoji 34. seji seznanil s študijo, ki jo je po naročilu Ministrstva za finance RS avgusta 2007 izdelal Inštitut za preučevanje igraništva pri Ekonomski fakulteti in jo objavil na internetnih straneh. Svet FIHO je zavrnil priporočila iz študije Ekonomske fakultete, ker je ocenil, da je sprememba sistema financiranja fundacij FIHO in FŠO nesprejemljiva glede na predlog, da bi koncesijska dajatev postala prihodek proračuna, fundaciji pa bi se financirali direktno iz proračuna. Kot nesprejemljiva pa je ocenil tudi priporočila, ki se nanašajo na širitev kroga upravičencev iz kulturnih

organizacij do sredstev FIHO. Strokovno službo FIHO je zadalžil, da Ministrstvo za finance, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstvo za zdravje obvesti, da so za FIHO priporočila iz študije nesprejemljiva ter da FIHO pričakuje, da se bodo tudi v bodoče zagotavljala stabilna in trajna sredstva za invalidske in humanitarne organizacije. Pri tem mora biti razmerje sredstev koncesijskih dajatev med FIHO in FŠO stabilno in se ne sme zmanjševati v škodo FIHO. Koncesijske dajatve naj ostanejo izvenproračunski vir za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij. Ker že sedanji obseg sredstev FIHO ne zadošča za pokrivanje številnih »sivih lis«, ki jih namesto javnih služb izvajajo invalidske in humanitarne organizacije, ne pride v poštev in se ne podpre širitev kroga uporabnikov teh sredstev še z novimi uporabniki (organizacijami s področja kulture).

2. DELOVANJE KOMISIJ IN NADZORNEGA ODBORA FIHO

2.1. Komisija za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev FIHO invalidskim organizacijam

Komisija je imela v letu 2007 devetnajst sej, na katerih je pripravljala predloge razporeditve sredstev FIHO za leto 2008 ter mesečno razporejala realizacijo izplačil sredstev, ki jih je za leto 2007 Svet FIHO odobril za izvajanje posebnih socialnih programov, za delovanje in za naložbe v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje posameznim invalidskim organizacijam.

2.2. Komisija za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev FIHO humanitarnim organizacijam

Komisija je imela v letu 2006 sedem sej, na katerih je pripravljala predloge razporeditve sredstev FIHO humanitarnim organizacijam za leto 2008 ter glede na likvidnostni položaj FIHO razporejala realizacijo izplačil odobrenih sredstev za izvajanje socialnih programov, za delovanje in za naložbe v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje posameznim humanitarnim organizacijam za leto 2007.

2.3. Komisija za pripravo aktov

Komisija je imela v letu 2007 tri seje. Na sejah je pripravila: predlog Pravilnika o varovanju osebnih in tajnih podatkov FIHO ter predlog sprememb in dopolnitev Pravil FIHO in Pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIHO.

2.4. Nadzorni odbor FIHO

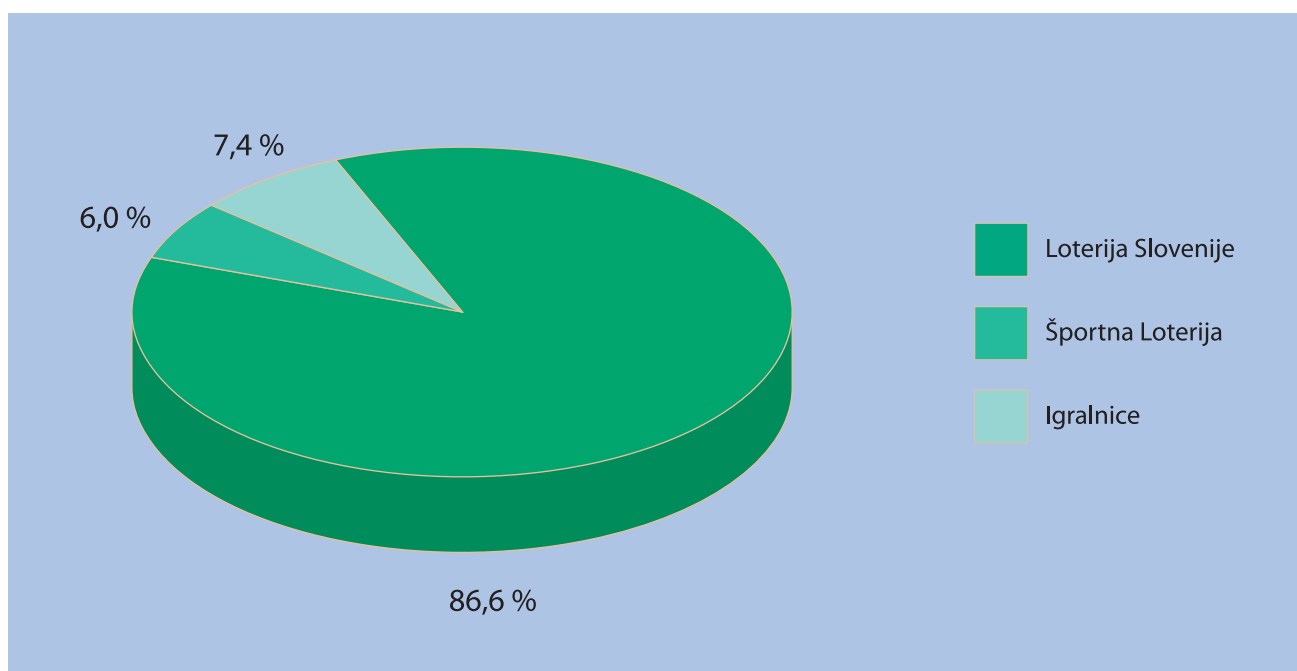
Nadzorni odbor je imel v letu 2007 tri seje, na katerih je obravnaval zaključni račun za leto 2006, Poročilo o delovanju FIHO za leto 2006, ugovore na zapisnik o odpiranju vlog na javni razpis za razporeditev sredstev FIHO invalidskim in humanitarnim organizacijam v letu 2008. Nadzorni odbor je spremljal in nadzoroval uresničevanje sklepov Sveta FIHO in njegovih komisij ter skladno z določili 28. člena Pravil FIHO tekoče spremljal materialno in finančno poslovanje FIHO.

DENARNI VIRI ZA FINANCIRANJE DEJAVNOSTI INVALIDSKIH IN HUMANITARNIH ORGANIZACIJ V LETU 2007

1. Prihodki FIHO

FIHO je na podlagi Zakona o igrah na srečo upravičena do koncesijskih dajatev od prirejanja iger na srečo Loterije Slovenije, Športne loterije, od prihodka igralnic ter od občasni prirediteljev iger na srečo. Višino koncesije za posamezno igro na srečo določa Vlada RS.

Koncesijske dajatve v letu 2007:	
Loterija Slovenije	14.862.402,28 €
Športna Loterija	1.026.162,84 €
Igralnice in občasni prireditelji	1.273.122,47 €
SKUPAJ:	17.161.687,59 €



Prihodki od koncesijskih dajatev so se v letu 2007 v primerjavi z letom 2006 nominalno znižali za 3,7 %, in sicer: koncesijske dajatve Loterije Slovenije, d.d. so bile za 6,8 % nižje, koncesijske dajatve Športne Loterije so se povečale za 72 %, prav tako so se za 5,2 % povečale koncesijske dajatve igralnic in občasni prirediteljev. Poleg nominalnega znižanja prihodkov je potrebno upoštevati tudi inflacijo v letu 2007. FIHO torej v primerjavi z letom 2006 beleži opazno zmanjšanje prihodkov, predvsem zaradi nižjega obsega koncesijskih dajatev Loterije Slovenije, d.d.

FIHO je imela trenutno razpoložljiva sredstva vezana v bančnih kratkoročnih depozitih in je zato v letu 2007 na račun vezave sredstev prejela 81.080,21 EUR, prihodki od dividend Loterije Slovenije pa so znašali 1.061.592,39 EUR.

PROBLEMATIKA PRIREJANJA IGER NA SREČO

Tudi v letu 2007 Vlada RS še ni izdelala oz. sprejela strategije prirejanja klasičnih iger na srečo kot podlage za vodenje državne politike in sprejemanje ukrepov na zakonodajnem, fiskalnem in razvojnem področju. Prireditelji iger na srečo niso imeli zagotovljenih enakih pogojev za gospodarjenje, kar se je še posebej odražalo na višini obveznih koncesijskih dajatev tako v korist FIHO kakor tudi Fundacije za šport. V letu 2007 se je tržni delež Loterije Slovenije, d.d. še dodatno zmanjšal, ne glede na prizadevanja uprave Loterije Slovenije, ki je začela z uvajanjem novih tržnih produktov. Tudi v letu 2007 so tuji prireditelji nadaljevali z izvajanjem iger na srečo v Sloveniji, ne da bi plačevali koncesijske dajatve.

Direktiva o storitvah na notranjem trgu

Direktiva o storitvah na notranjem trgu EU, ki je bila v Evropskem parlamentu sprejeta konec leta 2006, je za uporabnike sredstev FIHO izjemnega pomena. Direktiva o liberalizaciji prometa, blaga in storitev izključuje prirejanje iger na srečo, kar pomeni, da to ostaja v pristojnosti vsake nacionalne države. Slovenija v letu 2007 še ni uredila svojega trga iger na srečo, zato prireditelji iger na srečo preko interneta vstopajo na naš trg brez nadzora in regulative, kar je za FIHO in Fundacijo za šport povsem nesprejemljivo.

Tožba proti Bwin

V letu 2007 še niso bili zaključeni sodni postopki, ki sta jih zaradi škode, povzročene v letu 2006, FIHO in Fundacija za šport vložili proti Bwin International Ltd., Gibraltar, in Bwin Interactive Entertainment AG, Avstrija. Sodišče na prvi stopnji ni upoštevalo argumentov fundacij za izdajo začasne odredbe, zato sta fundaciji v letu 2007 vložili pritožbo.

URESNIČEVANJE LASTNINSKIH PRAVIC FIHO V LOTERIJI SLOVENIJE, d.d.

FIHO je po Zakonu o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije, d.d. njena 40 % lastnica. Svoje lastniške pravice FIHO uveljavlja preko skupščine Loterije Slovenije, d.d., skladno z njenim statutom pa imenuje tudi dva predstavnika FIHO v 10-članski Nadzorni svet Loterije Slovenije, d.d. V letu 2007 sta v Nadzornem svetu Loterije Slovenije kot predstavnika FIHO delovala Boris Šuštaršič kot predsednik in mag. Janez Jug kot član.

FIHO je v letih svojega delovanja ugotovila, da bi lahko dosledno in neposredno uveljavljala svoje interese na trgu klasičnih iger na srečo le skozi večji delež pri odločanju v nadzornih svetih obeh loterij, za kar si prizadeva že od leta 2001. V letu 2007 je Svet FIHO proučil pravne možnosti za povečanje lastniškega deleža FIHO pri prirediteljih iger na srečo, saj bi na ta način zagotovil večno soudeležbo v kapitalnem lastništvu prirediteljev.

Predstavnika FIHO v Nadzornem svetu Loterije Slovenije, d.d. sta Svet FIHO seznanjala z vsebinami, ki kakorkoli zadevajo FIHO in Fundacijo za šport. Svet FIHO se je s stališči in predlogi opredelil tako do pomembnejših vsebinskih in razvojnih usmeritev pri prirejanju iger na srečo kot do poslovanja glavnega koncesionarja FIHO.

SODELOVANJE S FUNDACIJO ZA FINANCIRANJE ŠPORTNIH ORGANIZACIJ V REPUBLIKI SLOVENIJI

FIHO ima ves čas svojega delovanja korekten, večinoma partnerski odnos s Fundacijo za šport. Takšen odnos si prizadeva ohraniti tudi v prihodnje.

V letu 2007 je bilo sodelovanje obeh fundacij s predstavniki obeh loterij in urada zelo aktivno, predvsem na področju urejanja problematike nezakonitih prirediteljev spletnih iger na srečo.

V letu 2007 sta se vodstvi obeh fundacij večkrat sestali v povezavi z nekaterimi pomembnimi vprašanji, ki so zadevala obe fundaciji, največ pozornosti pa sta namenili nezakonitemu prirejanju iger na srečo in nastajanju sprememb in dopolnitev Zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije.

Poleg projektnega sodelovanja sta fundaciji tudi v letu 2007 ohranili visoko raven informiranosti o dogajanjih, ki vplivajo na delovanje posamezne fundacije, in stališčih do posameznih vprašanj, pomembnih za obe fundaciji.

RAZPOREDITEV SREDSTEV FIHO INVALIDSKIM IN HUMANITARNIM ORGANIZACIJAM ZA LETO 2008

Svet Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij je na svoji 33. seji 25. 9. 2007 skladno s 6. in 8. členom Pravil FIHO sprejel finančni načrt za leto 2008. Finančni načrt temelji na oceni realizacije finančnega načrta FIHO za leto 2007, oceni poslovanja Loterije Slovenije, d.d., ki s plačili koncesijskih dajatev za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo zagotavlja glavnino sredstev FIHO, ter na osnovi ocene gospodarskih gibanj v RS za leto 2008.

Svet FIHO je na osnovi 5. člena Pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev FIHO (v nadaljevanju: Pravilnik) določil, da se za leto 2008 za invalidske organizacije razpišejo sredstva v skupni višini 11.668.757,10 EUR, za humanitarne organizacije pa v višini 6.283.176,90 EUR. Svet FIHO je skladno s 13. in 14. členom Pravilnika FIHO določil tudi vsebino javnega razpisa za leto 2008, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 88 dne 28. 9. 2007. Nadalje je sprejel terminski načrt v zvezi s postopkom za pripravo predloga razporeditve sredstev za leto 2008 ter pozval obe komisiji, da pripravita predlog razporeditve sredstev in ga posredujeta Svetu FIHO v obravnavo in sprejem.

1. Komisija za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev invalidskim organizacijam

Komisija za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev invalidskim organizacijam se je sestala šestkrat in obravnavala vse prispele vloge po formalni, vsebinski in finančni plati. Predlog sklepa o razporeditvi sredstev FIHO na posamezne invalidske organizacije za leto 2008 je bil izoblikovan v skladu s Pravilnikom in Navodilom za uporabo meril pri ocenjevanju finančno ovrednotenih letnih delovnih programov invalidskih in humanitarnih organizacij (v nadaljevanju: Navodilo).

Pri odpiranju vlog dne 5. 11. 2007, ki se je nadaljevalo 7. 11. 2007, je komisija ugotovila:

- da je v predpisanem roku prispelo 27 (sedemindvajset) vlog;
- da je 10 (deset) invalidskih organizacij posredovalo popolne vloge z ustrezno dokumentacijo;
- da je 13 (trinajst) invalidskih organizacij sicer posredovalo popolne vloge, vendar pa določeni podatki niso bili povsem jasni ali točni, zaradi česar jih je pozvala, da jih v roku 8 dni dopolnijo oz. odpravijo ugotovljene pomanjkljivosti;
- da iz dveh vlog ni bilo razvidno, ali organizaciji dejansko izpolnjujeta pogoje za financiranje iz 8. člena Pravilnika, zato ju je pozvala, da jih v roku 8 dni dopolnijo z dokazili in konkretnimi podatki za ugotovitev izpolnjevanja pogojev iz 2. alineje 8. člena Pravilnika;
- da 2 (dve) vlogi nista izpolnjevali pogojev za financiranje, in sicer:

Komisija je na podlagi 3. odstavka 15. člena Pravilnika izločila vlogi Društva invalidov Mežica, Ob Šumcu 9, 2392 Mežica in Invalidskega društva ILCO Posavje, Cesta krških žrtev 131, 8270 Krško, z obrazložitvijo, da društvi nista izkazali, da izvajata najmanj en poseben socialni program ali program nacionalnega pomena za funkcionalno, socialno ali zdravstveno ogrožene posameznike s področja celotne države po 2. alineji 2. odstavka 8. člena Pravilnika.

Na odločitev komisije z dne 7. 11. 2007 je Invalidsko društvo ILCO Posavje vložilo ugovor na Nadzorni odbor FIHO, ki je ugovor obravnaval na svoji seji dne 27. 11. 2007. Sprejel je sklep, da se ugovor kot neutemeljen zavrne.

Društvo za kronično vnetno črevesno bolezen, Ljubljanska ulica 5, 2000 Maribor in Kulturno-prosvetno in športno rekreativno društvo slepih in slabovidnih »Karel Jeraj«, Jamova 5, 1000 Ljubljana sta se odzvali na poziv komisije z dne 7. 11. 2007 in posredovali dokumentacijo, ki jo je komisija pregledala na 68. seji 20. 11. 2007. S predloženo dokumentacijo društvi nista izkazali, da izvajata najmanj en socialni program ali program nacionalnega pomena za funkcionalno, socialno ali zdravstveno ogrožene posameznike s celotnega območja države. Za leto 2008 se ju ne sprejme v financiranje oz. sofinanciranje iz sredstev FIHO, saj ne izpolnjujeta pogojev za financiranje iz 8. člena Pravilnika.

Komisija za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev invalidskim organizacijam je na svoji seji dne 14. 11. 2007 podrobno obravnavala dopolnitve oz. obrazložitve vlog 13 invalidskih organizacij, ki so bile dodatno pozvane po 17. členu Pravilnika.

Upošteva:

- prejete vloge invalidskih organizacij, katerih skupni zaprošeni znesek za leto 2008 znaša 19.971.095,51 EUR,
- razpisana sredstva za invalidske organizacije za leto 2008 v višini 11.668.757,00 EUR, ki so glede na leta 2007 razpisana sredstva nižja za 0,46 % oz. za 73 % manjša od zaprošenih sredstev za leto 2008,
- posredovano dokumentacijo invalidskih organizacij in njeno ustreznost oz. neustreznost,
- rezultate ocenjevanja finančno ovrednotenih letnih delovnih programov invalidskih organizacij po skupnih splošnih merilih, skupnih merilih za posebne socialne programe in storitve, merilih za delovanje in merilih za ocenjevanje naložb v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje,
- prednosti pri izbiri financiranja oz. sofinanciranja posameznih sklopov (programi, delovanje, naložbe), opredeljenih v Pravilniku FIHO,
- predloge Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije, ki skladno z določili Pravilnika FIHO sodeluje v postopku letne razporeditve,
- prioritete posameznih invalidskih organizacij,

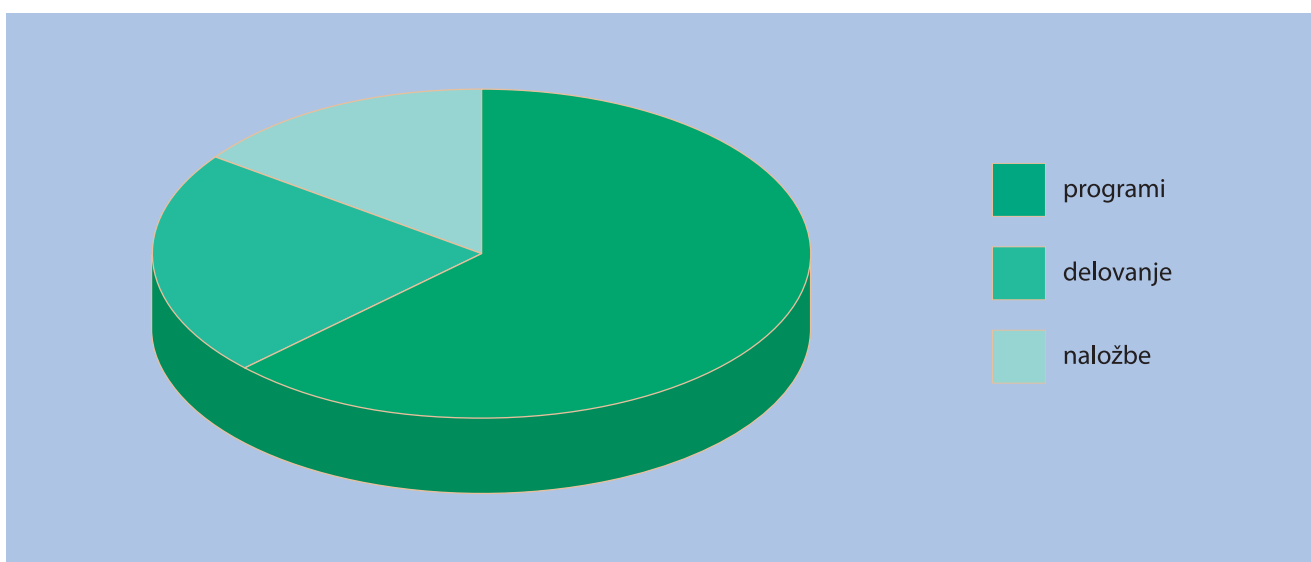
- obseg izvajanja programov in drugih aktivnosti v letu 2007
je komisija pričela z izdelavo konkretnega predloga za 23 invalidskih organizacij, ki se jih sprejme v financiranje oz. sofinanciranje iz sredstev FIHO za leto 2008.



Komisija je v nadaljevanju obravnavala finančno ovrednotene letne delovne programe tistih invalidskih organizacij, ki so dokumentirano izkazale, da izpolnjujejo pogoje za pridobitev sredstev FIHO. Obravnavala je tudi zapis in predloge usklajevalnega sestanka invalidskih organizacij, članic Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije št. 094/S-i/07 z dne 19. 11. 2007, ki so na osnovi 18. člena Pravilnika izvedle medsebojno usklajevanje po načelih vzajemnosti in solidarnosti v okviru razpoložljivih, javno razpisanih sredstev FIHO za leto 2008. Dogovorjena stališča je komisija glede na razpoložljiva sredstva vključila v oblikovanje predloga zadevnega sklepa, pri čemer je zaradi primerljivosti in objektivnosti pristopa povzela tudi predlagane standardne kriterije za najbolj pogosto prijavljene naložbe. Pri pripravi predloga za razporeditev finančnih sredstev je komisija za nakup kombija s prilagoditvijo upoštevala vrednost do 27.100,00 EUR, za nakup računalnika do 1.250,00 EUR, za fotokopirni stroj do 1.620,00 EUR za napravo za hlajenje manjših prostorov (ok. 60 m²) do 1.250,00 EUR in za investicijsko vzdrževanje manjših enot za ohranjanje zdravja do 2.500,00 EUR. Prav tako je upoštevala stališče oz. predlog, da se za leto 2008 ne vključi v financiranje oz. sofinanciranje novih investicijskih vlaganj v nove oz. dodatne objekte in enote za ohranjanje zdravja in rehabilitacijo.

Skupni znesek zaprosenih sredstev invalidskih organizacij za leto 2008 je za 72,8 % višji od razpisanih sredstev. Pri zadržanju 1 % sredstev kot rezervnih nerazporejenih sredstev, je komisija razpoložljivih 11.552.069,43 EUR strukturalno razporedila med prijavljene invalidske organizacije.

Glede na oblikovana sredstva za invalidske organizacije za leto 2008 razporeditev upošteva skupno višino sredstev za posebne socialne programe in delovanje, ki je za te namene 0,14 % višja kot v letu 2007. Sredstva za naložbe v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje so predvidena v skupni višini, ki je za 7,7 % nižja kot v letu 2007. Razporeditev sredstev je pripravljena v razmerju 87,2 % za financiranje oz. sofinanciranje posebnih socialnih programov in delovanja invalidskih organizacij (6.723.649,43 EUR – programi, 3.516.644,73 EUR – delovanje) in 12,8 % za naložbe v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje (1.311.775,27 EUR).



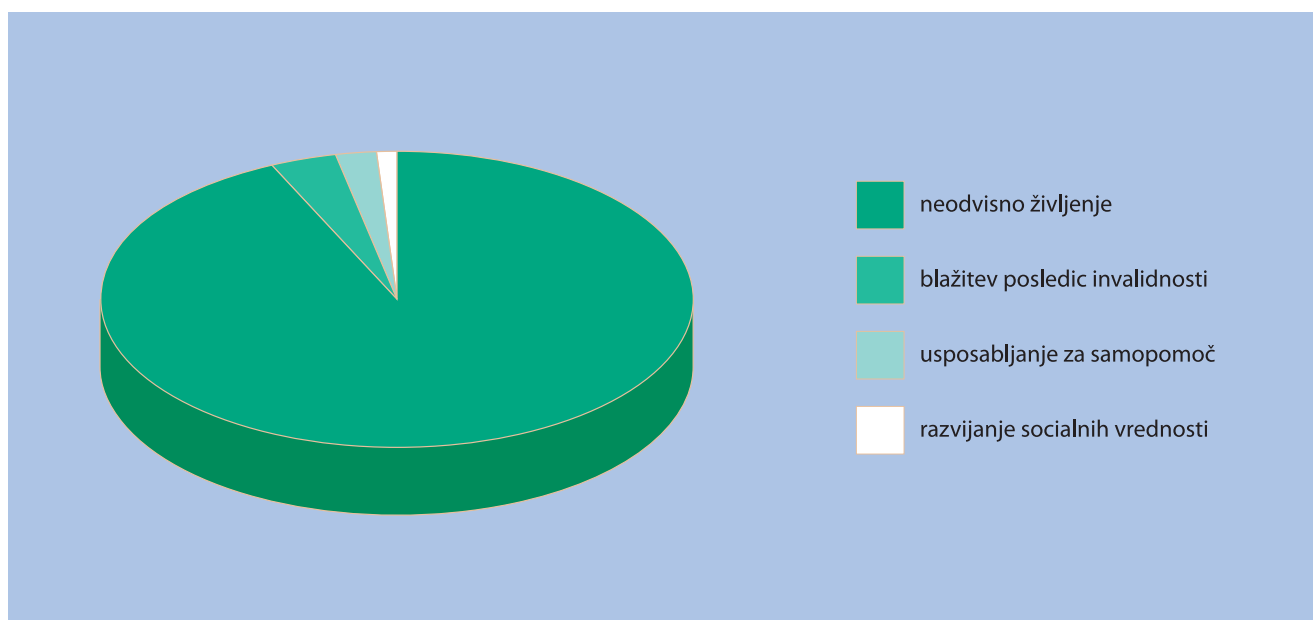
Pregled usklajenosti prijavljenih posebnih socialnih programov je potekal skladno z merili za dodelitev sredstev, kot so določena v 9. členu Pravilnika. Vsi prijavljeni posebni socialni programi so bili ocenjeni po merilih iz navedenega člena Pravilnika z uporabo tozadevnih določb Navodila (5. do 8. člen). Upoštevajoč pridobljene ocene, so posamezni socialni programi razvrščeni v eno izmed petih prednostnih skupin po 10. členu Navodila. Pri oblikovanju konkretnega predloga za razporeditev razpoložljivih sredstev na posamezne posebne socialne programe pa je bila v skladu z 11. členom Pravilnika prednostno upoštevana nujnost posameznega programa za kompenzacijo invalidnosti in uspešno izvajanje le-tega v daljšem časovnem obdobju.



Predlog za financiranje oz. sofinanciranje zajema 279 posebnih socialnih programov v 23 invalidskih organizacijah na državni ravni in 107 programskih sklopov, ki jih v zveze povezane invalidske organizacije izvajajo na lokalni ravni.

Analitični seštevek izkazuje, da so sredstva za izvajanje posebnih socialnih programov invalidskih organizacij razporejena takole:

- za posebne socialne programe, ki posameznim skupinam invalidov omogočajo bolj aktivno sodelovanje in pripomorejo k odstranjevanju ovir in k bolj neodvisnemu življenju, je namenjenih 6.271.677,01 EUR oz. 93,3 %;
- za posebne socialne programe, s katerimi se preprečujejo in blažijo socialne ter psihične posledice invalidnosti, je namenjenih 229.027,72 EUR oz. 3,41 %;
- za posebne socialne programe, s katerimi usposabljujejo invalide za samopomoč ter svojce ter prostovoljce za življenje in delo z invalidi, je namenjenih 161.042,82 EUR oz. 2,4 %;
- za posebne socialne programe, s katerimi se razvijejo socialne spretnosti invalidov, in za informiranost invalidov na različnih področjih življenja je namenjenih 61.901,90 EUR oz. 0,92 %.





Razporeditev sredstev za delovanje invalidskih organizacij izhaja iz ocene izpolnjevanja meril po 9. in 11. členu Pravilnika ob uporabi 12. člena Navodila. Upoštevani so kakovost ter organizacijska struktura delovanja posameznih prijavljenih invalidskih organizacij, število članstva oz. uporabnikov, mednarodno vključevanje, urejenost obveščanja članstva in javnosti; pri invalidskih organizacijah, v katerih je bil opravljen nadzor s strani FIHO, pa ocena nadzora. Komisija je ugotavljala, ali so razvidni in opredeljeni skupni interesi kot pogoj za smiselno identiteto in področje delovanja invalidske organizacije in ali je stopnja funkcionalnih okvar, ki jih povzroča invalidnost pri njihovih članih tolikšna, da dejansko ogroža socialni položaj invalida in tako utemeljuje smotrnost posebne socialne aktivnosti v okviru invalidske organizacije.

Razporeditev sredstev FIHO za naložbe v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje je skladna z merili iz 9. in 11. člena Pravilnika. Pri ocenjevanju prijavljenih naložb so upoštevana tudi določila 13. člena Navodila. Še posebej se je ugotavljalo, ali sta v prijavi izkazana dejanska utemeljenost in vpliv načrtovane naložbe na omogočanje in uspešnost izvajanja dejavnosti. Glede na bistveno večje zahtevke invalidskih organizacij za investicijska sredstva od razpoložljivih možnosti je bilo upoštevano usklajeno mnenje invalidskih organizacij, članic Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije.



Dodeljena sredstva za naložbe pomenijo potrebno investicijsko vzdrževanje objektov, za začetne adaptacije oz. za dograditev začetih objektov, nadomestitev opreme, nakup opreme za izvajanje posebnih socialnih programov, zagotovitev najnujnejših prostorskih pogojev za opravljanje dejavnosti ter sredstva za dokončanje začetih naložb.

2. Komisija za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev FIHO humanitarnim organizacijam

Na podlagi javnega razpisa o razporeditvi sredstev FIHO za leto 2008 je Komisija za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev FIHO humanitarnim organizacijam v ponedeljek, 5. 11. 2007, pričela z odpiranjem v roku prispelih vlog in nadaljevala z delom v sredo, 7. 11. 2007.

Strokovna služba FIHO je komisiji posredovala 69 zaprtih ovojnic humanitarnih organizacij, ki so vložile zahteve za dodelitev sredstev FIHO za leto 2008 na podlagi javnega razpisa za razporeditev sredstev fundacije za leto 2008, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 88 dne 28. 9. 2007



Prispele vloge so bile na fundacijo posredovane v razpisanem roku, kar je komisija ugotavljala iz poštnega žiga na ovojnici. Bile so tudi pravilno opremljene.

Komisija je na tej osnovi ugotovila, da je v predpisanem roku prispelo 68 vlog. Vloga Društva za zdravje srca in ožilja, Dunajska 65, 1000 Ljubljana ni bila vložena v predpisanem roku, zato jo je komisija izločila iz nadaljnje obravnave in jo, z obrazložitvijo, vrnila organizaciji.

Nekatere organizacije niso izpolnjevale pogojev, opredeljenih v 3. in 4. točki javnega razpisa za razporeditev sredstev FIHO, oz. niso vsebovale zahtevane dokumentacije, ki je navedena v javnem razpisu, objavljenem v Uradnem listu RS št. 88/2007 dne 28. 9. 2007. Zato jih je skladno s 15. členom Pravilnika komisija izločila in z obrazložitvijo vrnila organizacijam, in sicer: Društvu za pomoč osebam z govornimi motnjami Vilko Mazi, Društvu varnega zavetja Kočevje, Društvu za pomoč

osebam z Rettovim sindromom Tihi angeli, Društvu proti osteoporozi Maribor, Društvu OZA in Slovenskemu društvu Transplant.

Navedene organizacije so lahko vložile ugovor na Nadzorni odbor Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v RS v roku 7 dni od prejema zapisnika. Ugovor sta podali dve humanitarni organizaciji: Društvo za pomoč osebam z govornimi motnjami Vilko Mazi in Slovensko društvo Transplant.

Nadzorni odbor FIHO je, skladno s 16. členom Pravilnika, oba ugovora obravnaval na 4. seji dne 27. 11. 2007. Po obravnavi ugovora Slovenskega društva Transplant je Nadzorni odbor sprejel sklep, da se ugovor kot neutemeljen zavrne. Pri obravnavi ugovora Društva za pomoč osebam z govornimi motnjami Vilko Mazi pa je Nadzorni odbor ugodil ugovoru društva. Društvo je namreč takoj po prejemu zapisnika o odpiranju vlog posredovalo odločbo o pridobitvi statusa humanitarne organizacije, ki je bila zahtevana z javnim razpisom za leto 2008.



Izmed preostalih 62 vlog je komisija odločila, da se zaradi jasnosti in točnosti podatkov 13 humanitarnih organizacij pozove, da ob upoštevanju določil Pravilnika vloge dopolnijo z namenom, da se ugotovi, če dejansko izpolnjujejo pogoje iz 8. člena Pravilnika ter javnega razpisa.

V predpisanem 8-dnevnem roku je vseh 13 pozvanih organizacij posredovalo dopolnitve, zato je v nadaljevanju komisija pričela z obravnavo in ocenjevanjem njihovih finančno ovrednotenih letnih delovnih programov za leto 2008.

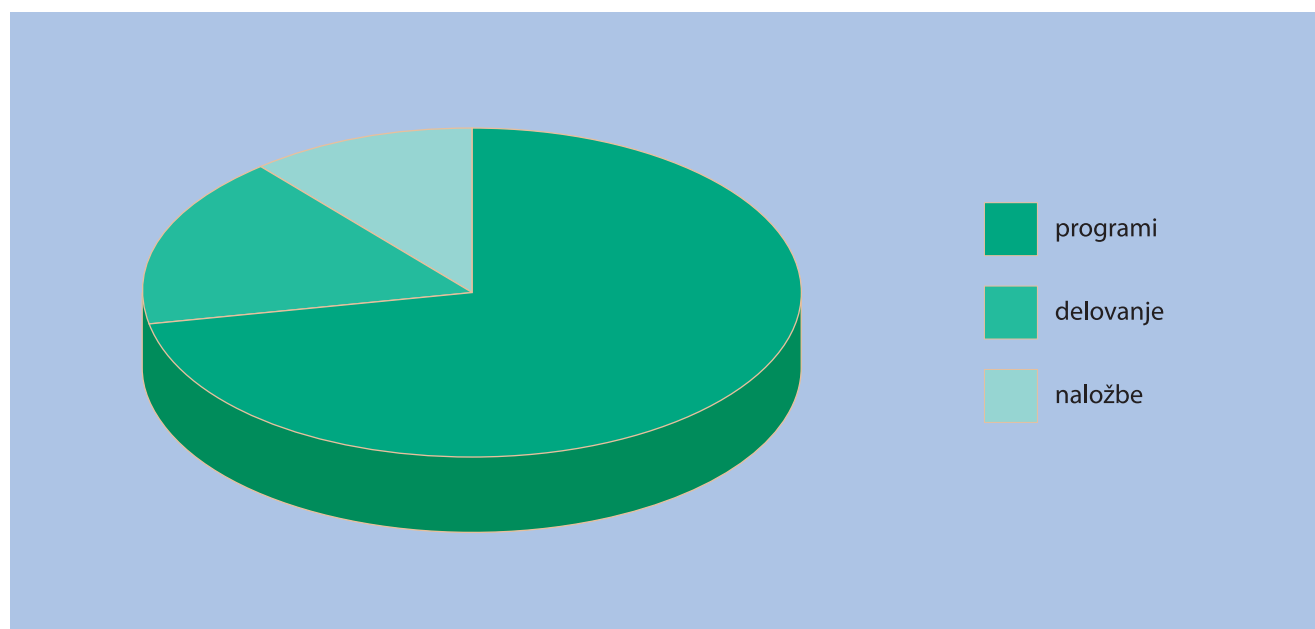
Pri vsebinski obravnavi in ocenjevanju predloženih finančno ovrednotenih letnih delovnih programov humanitarnih organizacij je komisija odločila in predlagala Svetu FIHO, da za leto 2008 ne sprejme v so/financiranje iz sredstev FIHO Društva Drevo življenja, ker je bil njegov finančno ovrednoteni letni delovni program tako po skupnih merilih kot po merilih za posebne socialne programe in storitve ocenjen »nezadovoljivo«.

Pogoje za dodelitev sredstev za leto 2008 je tako izpolnilo 62 humanitarnih organizacij, in sicer: 40 dobrodelnih organizacij, 15 organizacij za kronične bolnike in 7 organizacij za samopomoč. V primerjavi z letom 2007 se je število vlog humanitarnih organizacij povečalo s 66 na 69, prav tako pa se je povečalo število humanitarnih organizacij, ki so izpolnile pogoje za financiranje oz. sofinanciranje iz sredstev FIHO, in sicer s 57 za leto 2007 na 62 za leto 2008.



Za leto 2008 je za humanitarne organizacije (dobrodelne organizacije, organizacije za samopomoč in organizacije za kronične bolnike) razpisanih 6.283.176,00 EUR, kar je 28.623,69 EUR (0,46 %) manj sredstev kot za leto 2007. Ob odšteti sredstvih za rezervo v višini 62.831,76 EUR je razpoložljivih 6.220.344,24 EUR sredstev za razporeditev humanitarnim organizacijam, in sicer za izvajanje socialnih programov, za delovanje in naložbe v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje.

Za izvajanje socialnih programov na državni in lokalni ravni je za leto 2008 razporejenih 4.432.358,74 EUR ali 71,26 %, za delovanje na državni in lokalni ravni 1.326.593,72 EUR ali 21,33 % ter za naložbe v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje 461.392,50 EUR oz. 7,42 %.



Zahtevki za financiranje oz. sofinanciranje dobrodelnih organizacij, organizacij za samopomoč in organizacij za kronične bolnike so zdaleč presegli razpoložljiva sredstva za leto 2008. Pri tem so nekatere humanitarne organizacije zaprosile za izjemno pretirane višine sredstev. Posamezni zahtevki so znašali celo do 500 % več kot preteklo leto. V skladu s Pravilnikom in Navodilom je bila temeljito pregledana in ocenjena vsebina finančno ovrednotenih letnih delovnih programov, vseh prijavljenih socialnih programov, prijavljenih naložb v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje in prijavljenih stroškov za delovanje. Pri delu so bili upoštevani tudi podatki iz letnih poročil, ocene nadzorov FIHO in drugi razpoložljivi podatki za izdelavo čimbolj objektivne ocene.



Prijavljeni programi so bili razvrščeni v naslednje skupine:

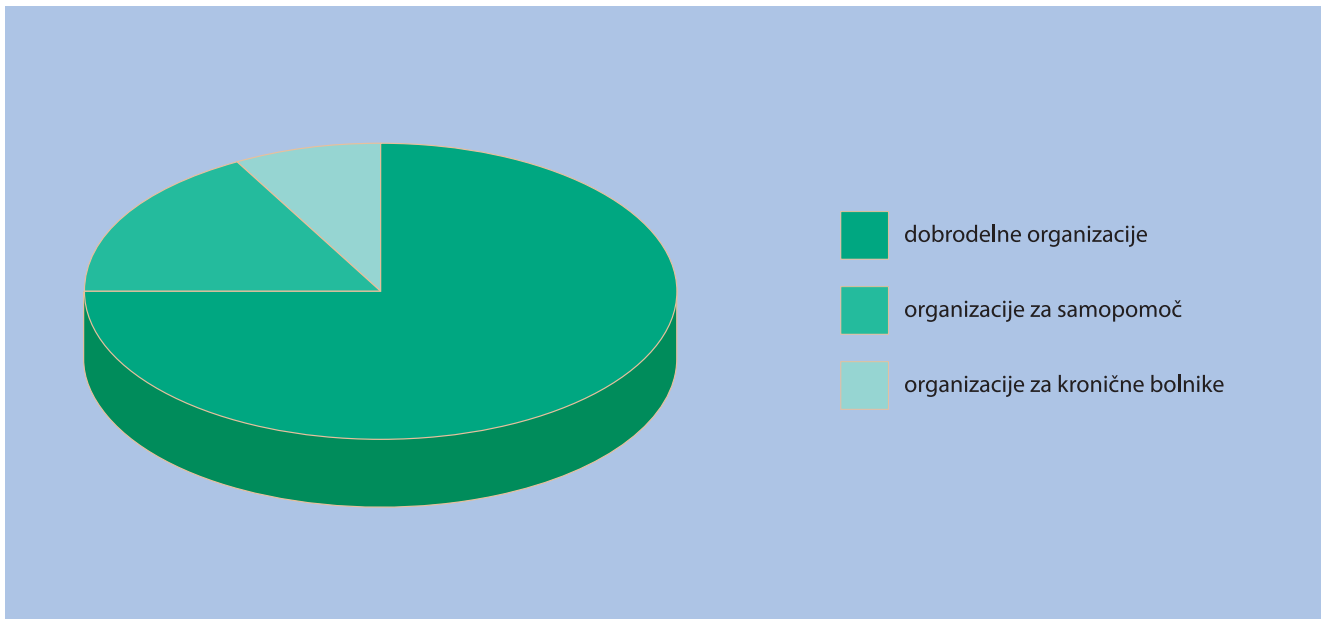
- programi za neposredno nudenje pomoči, strokovno usposabljanje izvajalcev, nabava opreme za izvedbo programov;
- programi izobraževanja uporabnikov, preventiva za uporabnike, založništvo za uporabnike;
- programi druženja, športa, rekreacije, rehabilitacije v obliki druženja, izobraževanja svojcev, informiranje širše javnosti – generalna prevencija.

Pri razporeditvi sredstev za delovanje humanitarnih organizacij so bila poleg določb veljavnega Pravilnika upoštevana tudi določila 11. člena Navodil za uporabo meril pri ocenjevanju finančno ovrednotenih letnih delovnih programov. Ocenjena so bili organizacijska struktura in kakovost delovanja organizacije, število članstva in/ali uporabnikov, kakovost prijave, mednarodno vključevanje, ocene nadzora organizacije s strani FIHO ter urejenost obveščanja članstva in javnosti. Devetim humanitarnim organizacijam, ki so za leto 2008 prvič kandidirale, so bila dodeljena sredstva največ do 4.500,00 EUR za posamezno organizacijo.

Razporeditev sredstev FIHO za naložbe v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje humanitarnim organizacijam upošteva poleg določil Pravilnika tudi 13. člen Navodila. Ugotavljali so se prostorski pogoji za opravljanje dejavnosti, opremljenost prostorov in drugih objektov za delovanje, izkazana dejanska utemeljenost predloga, dejanski vpliv naložbe za omogočanje in uspešnost izvajanja dejavnosti organizacije ter delež zagotovljenih lastnih in drugih virov za predvidene naložbe.

Razporeditev sredstev FIHO humanitarnim organizacijam za leto 2008 upošteva razpoložljiva sredstva v višini 6.220.344,96 EUR, ki so strukturno razporejena:

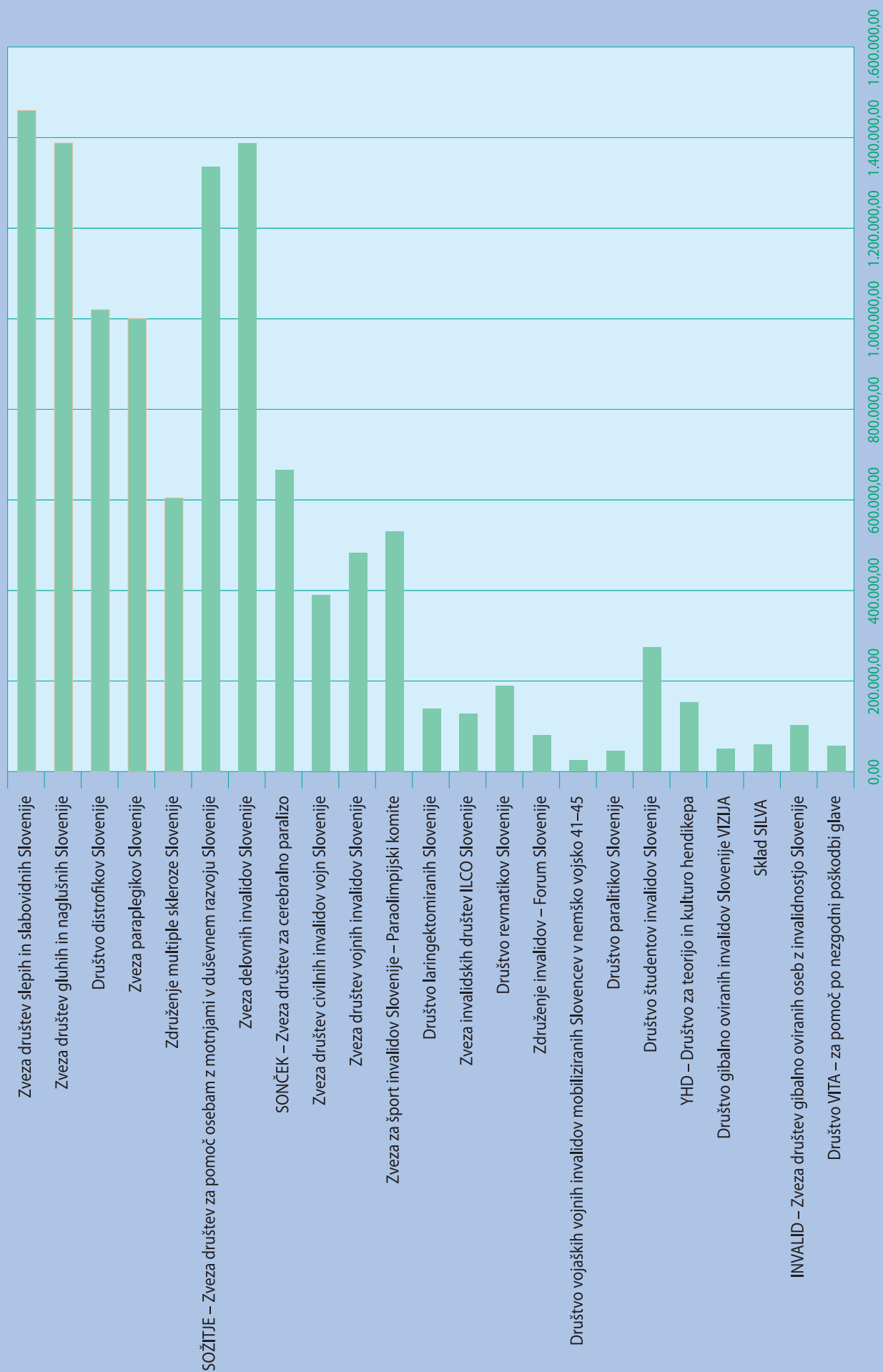
- za so/financiranje 40 dobrodelnih organizacij 4.652.002,50 EUR oz. 74,79 %;
- za so/financiranje 15 organizacij za samopomoč 1.270.806,34 EUR oz. 20,43 %
- za so/financiranje 7 organizacij za kronične bolnike 294.361,86 EUR oz. 4,73 %



Pri razporeditvi so bila dosledno upoštevana skupna merila, ki veljajo za programe in storitve humanitarnih organizacij v skladu z 9. členom Pravilnika in 7. členom Navodila. Upoštevana so bili tudi splošna merila glede racionalnosti, smotrnosti, učinkovitosti, ekonomičnosti ter vzajemnosti in solidarnosti; vsebinska vključenost za uresničevanje namenov in ciljev; določila Zakona o humanitarnih organizacijah; prepoznavno izvajanje socialnega programa skozi daljše časovno obdobje glede na poslanstvo organizacije; vključevanje prostovoljcev pri izvajanju programov; prisotnost drugih sfinancerjev, programsko povezovanje z drugimi (sorodnimi) nevladnimi organizacijami in inovativnost predlaganega novega projekta/programa.

Razporeditev sredstev FIHO invalidskim organizacijam za leto 2008

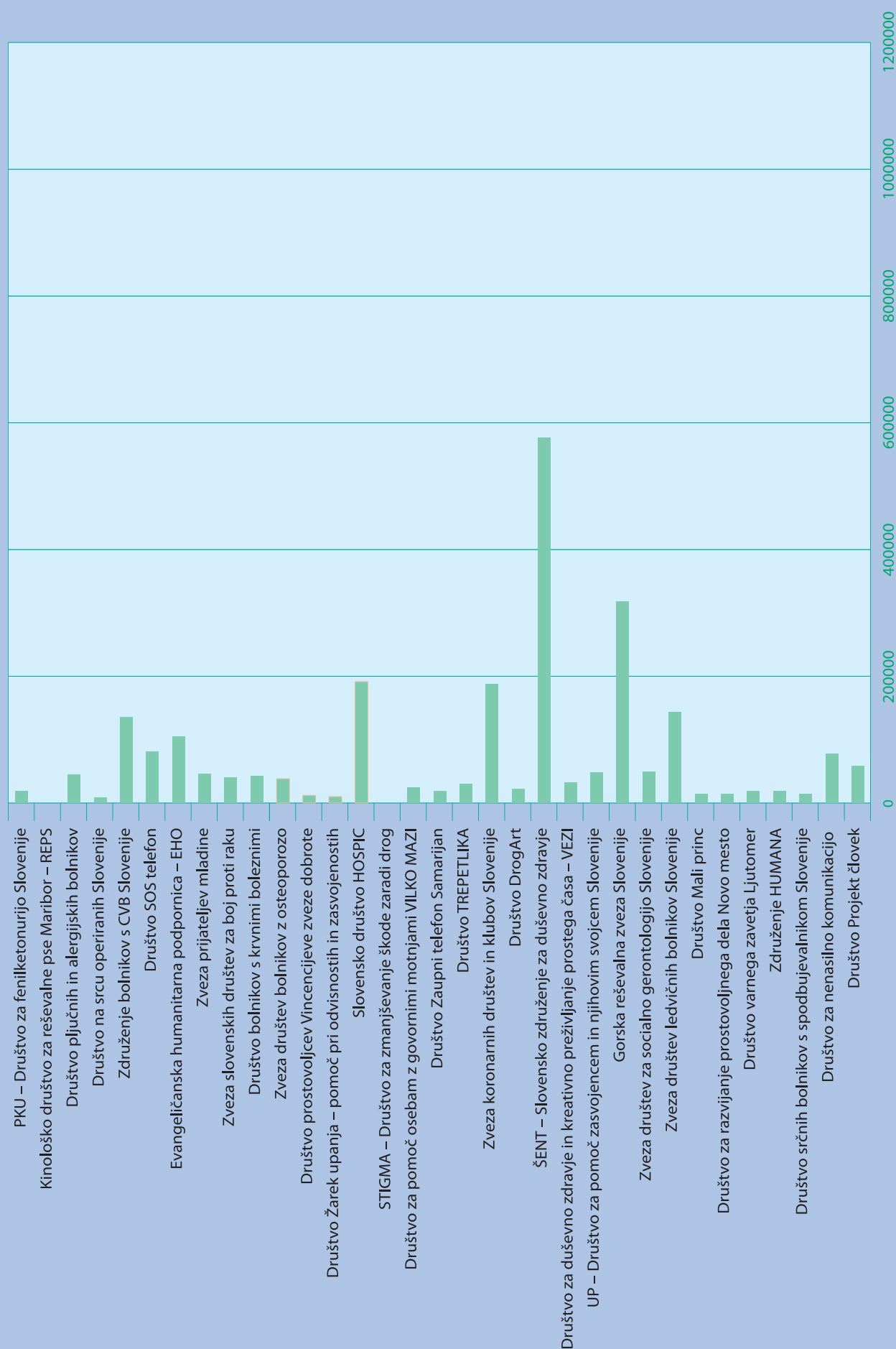
PROGRAMI v EUR	DELOVANJE v EUR	NALOŽBE v EUR	SKUPAJ v EUR
1. Zveza društev slepih in slabovidnih Slovenije	768.892,56	534.975,06	148.762,79
2. Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije	690.402,31	551.772,55	145.243,78
3. Društvo distrofikov Slovenije	631.949,76	230.988,18	148.818,00
4. Zveza paraplegikov Slovenije	528.291,66	301.932,00	166.906,75
5. Združenje multiple skleroze Slovenije	364.910,01	138.971,00	100.000,00
6. SOŽITJE – Zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije	782.939,50	440.750,92	102.991,60
7. Zveza delovnih invalidov Slovenije	926.150,83	316.023,00	148.640,00
8. SONČEK – Zveza društev za cerebralno paralizo	340.678,00	228.944,00	110.000,00
9. Zveza društev civilnih invalidov vojn Slovenije	217.082,45	165.282,00	10.319,63
10. Zveza društev vojnih invalidov Slovenije	274.836,47	194.561,25	17.243,13
11. Zveza za šport invalidov Slovenije – Paraolimpijski komite	373.192,18	114.110,57	65.000,00
12. Društvo laringektomiranih Slovenije	88.300,43	34.541,37	9.318,19
13. Zveza invalidskih društev ILCO Slovenije	81.420,42	44.328,84	3.184,16
14. Društvo revmatikov Slovenije	106.228,17	77.986,19	2.850,00
15. Združenje invalidov – Forum Slovenije	22.324,62	55.185,90	0,00
16. Društvo vojaških vojnih invalidov mobiliziranih Slovencev v nemško vojsko 41 – 45	4.381,57	10.343,41	0,00
17. Društvo paraliziranih Slovencev	22.672,92	11.683,00	1.995,00
18. Društvo študentov invalidov Slovenije	223.252,23	21.699,49	32.879,01
19. YHD – Društvo za teorijo in kulturo hendikepa	142.125,00	4.172,00	0
20. Društvo gibalno oviranih invalidov Slovenije VIZIJA	20.060,35	4.173,00	27.847,64
21. Sklad SILVA	25.450,00	4.173,00	32.000,00
22. INVALID – Zveza društev gibalno oviranih oseb z invalidnostjo Slovenije	57.519,00	25.875,00	17.530,00
23. Društvo VITA – za pomoč po nezgodni poškodbi glave	30.589,00	4.173,00	20.245,58
SKUPAJ:	6.723.649,44	3.516.644,73	1.311.775,26
			11.552.069,43

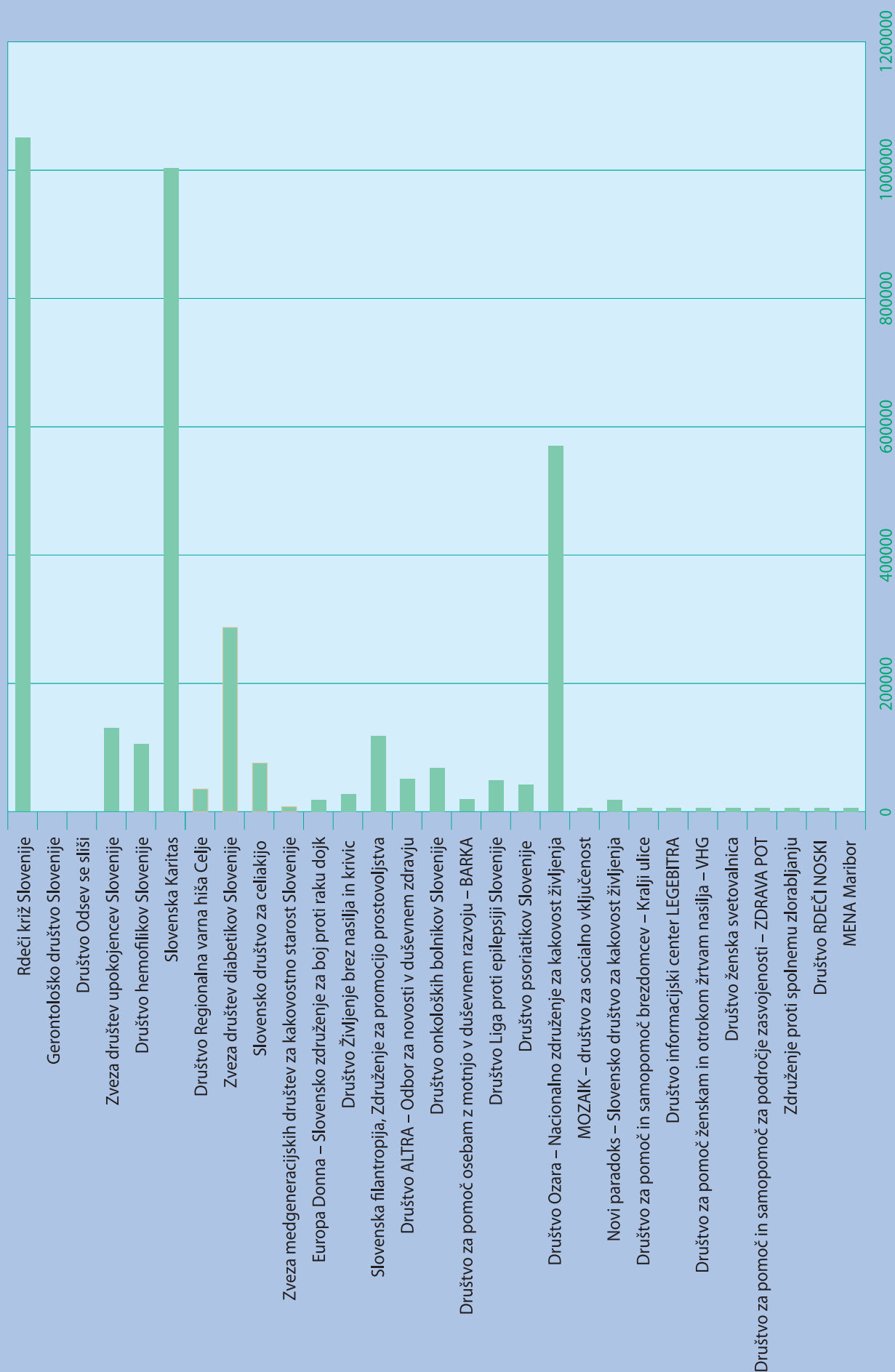


Razporeditev sredstev FIHO humanitarnim organizacijam za leto 2008

PROGRAMI	DELOVANJE	NALOŽBE	SKUPAJ
1. PKU – Društvo za fenilketonurijo Slovenije	14.153,77 €	5.096,63 €	0,00 €
2. Kinološko društvo za reševalne pse Maribor – REPS	1.465,00 €	527,67 €	0,00 €
3. Društvo pljučnih in alergijskih bolnikov	40.209,00 €	12.062,70 €	0,00 €
4. Društvo na srcu operiranih Slovenije	4.218,30 €	1.519,37 €	0,00 €
5. Združenje bolnikov s CVB Slovenije	101.882,00 €	30.375,66 €	800,00 €
6. Društvo SOS telefon	51.730,02 €	18.204,98 €	2.268,00 €
7. Evangelizacijska humanitarna podpornica – EHO	63.180,71 €	22.756,78 €	4.080,00 €
8. Zveza prijateljev mladine	34.334,84 €	12.366,92 €	0,00 €
9. Zveza slovenskih društev za boj proti raku	28.170,00 €	10.146,00 €	1.445,00 €
10. Društvo bolnikov s krvnimi boleznimi	24.900,00 €	8.968,62 €	9.100,00 €
11. Zveza društev bolnikov z osteoporozo	22.789,08 €	9.005,00 €	5.387,32 €
12. Društvo prostovoljcev Vincencijeve zveze dobrote	8.283,00 €	2.881,49 €	0,00 €
13. Društvo Žarek upanja – pomoč pri odvisnostih in zasvojenostih	6.594,00 €	2.374,82 €	0,00 €
14. Slovensko društvo HOSPIC	136.075,95 €	40.844,00 €	18.241,43 €
15. STIGMA – Društvo za zmanjševanje škode zaradi drog	2.157,43 €	809,22 €	0,00 €
16. Društvo za pomoč osebam z govornimi motnjami VILKO MAZI	20.400,00 €	7.804,02 €	0,00 €
17. Društvo Zaupni telefon Samaritan	15.300,00 €	5.402,79 €	0,00 €
18. Društvo TREPETLIKA	21.925,00 €	7.924,00 €	2.700,00 €
19. Zveza koronarnih društev in klubov Slovenije	122.087,96 €	30.000,00 €	36.565,08 €
20. Društvo DrogArt	13.050,00 €	4.802,00 €	1.433,00 €
21. ŠENT – Slovensko združenje za duševno zdravje	418.522,79 €	122.463,00 €	40.414,10 €
22. Društvo za duševno zdravje in kreativno preživljanje prostega časa – VEZI	20.332,15 €	7.203,71 €	0,00 €
23. UP – Društvo za pomoč zasvojenecem in njihovim svojcem Slovenije	39.068,12 €	14.047,24 €	0,00 €
24. Gorska reševalna zveza Slovenije	236.212,88 €	67.806,00 €	17.845,00 €
25. Zveza društev za socialno gerontologijo Slovenije	30.724,30 €	11.066,00 €	11.000,00 €
26. Zveza društev ledvičnih bolnikov Slovenije	109.090,00 €	32.744,00 €	7.732,20 €
27. Društvo Mali princ	8.784,00 €	2.500,00 €	0,00 €
28. Društvo za razvijanje prostovoljnega dela Novo mesto	7.360,00 €	2.641,36 €	700,00 €
29. Društvo varnega zavetja Ljutomer	12.750,00 €	4.562,00 €	0,00 €
30. Združenje HUMANA	12.948,00 €	4.562,35 €	0,00 €
31. Društvo srčnih bolnikov s spodbujevalnikom Slovenije	5.024,80 €	1.801,00 €	3.000,00 €
32. Društvo za nenasilno komunikacijo	62.058,49 €	22.352,58 €	12.342,98 €
33. Društvo Projekt človek	44.381,28 €	15.848,17 €	11.766,00 €
			71.995,45

34.	Rdeči križ Slovenije	778.340,25 €	186.898,00 €	87.425,00 €	1.052.663,25 €
35.	Gerontološko društvo Slovenije	0,00 €	2.449,26 €	725,00 €	3.174,26 €
36.	Društvo Odsev se sliši	1.211,82 €	436,49 €	0,00 €	1.648,31 €
37.	Zveza društev upokojencev Slovenije	81.213,33 €	28.574,73 €	24.525,00 €	134.313,06 €
38.	Društvo hemofilikov Slovenije	81.450,00 €	29.337,12 €	0,00 €	110.787,12 €
39.	Slovenska Karitas	747.990,00 €	176.479,00 €	79.000,00 €	1.003.469,00 €
40.	Društvo Regionalna varna hiša Celje	23.385,00 €	0,00 €	8.000,00 €	31.385,00 €
41.	Zveza društev diabetikov Slovenije	213.616,46 €	75.000,00 €	1.300,00 €	289.916,46 €
42.	Slovensko društvo za celiakijo	45.730,00 €	16.471,00 €	13.200,00 €	75.401,00 €
43.	Zveza medgeneracijskih društev za kakovostno starost Slovenije	4.080,00 €	1.470,00 €	0,00 €	5.550,00 €
44.	Europa Donna – Slovensko združenje za boj proti raku dojk	15.750,00 €	5.672,92 €	0,00 €	21.422,92 €
45.	Društvo Življenje brez nasilja in krivic	18.530,00 €	6.674,24 €	8.000,00 €	33.204,24 €
46.	Slovenska filantropija, Združenje za promocijo prostovoljstva	95.003,20 €	34.217,64 €	6.187,00 €	135.407,84 €
47.	Društvo ALTRA – Odbor za novosti v duševnem zdravlju	35.452,69 €	12.770,00 €	2.170,39 €	50.393,08 €
48.	Društvo onkoloških bolnikov Slovenije	55.050,00 €	19.828,22 €	0,00 €	74.878,22 €
49.	Društvo za pomoč osebam z motnjo v duševnem razvoju – BARKA	9.000,00 €	4.500,00 €	2.000,00 €	15.500,00 €
50.	Društvo Liga proti epilepsiji Slovenije	36.411,80 €	13.115,01 €	0,00 €	49.526,81 €
51.	Društvo psoriatickov Slovenije	26.616,85 €	9.587,01 €	6.000,00 €	42.203,86 €
52.	Društvo Ozara – Nacionalno združenje za kakovost življenja	407.894,48 €	122.431,31 €	35.000,00 €	565.325,79 €
53.	MOZAIK – društvo za socialno vključenost	0,00 €	4.000,00 €	0,00 €	4.000,00 €
54.	Novi paradoks – Slovensko društvo za kakovost življenja	11.850,00 €	4.268,00 €	0,00 €	16.118,00 €
55.	Društvo za pomoč in samopomoč brezdomcev – Krajji ulice	0,00 €	4.000,00 €	490,00 €	4.490,00 €
56.	Društvo informacijski center LEGEBITRA	0,00 €	4.000,00 €	550,00 €	4.550,00 €
57.	Društvo za pomoč ženskam in otrokom žrtvam nasilja – VHG	0,00 €	4.000,00 €	0,00 €	4.000,00 €
58.	Društvo ženska svetovalnica	0,00 €	4.000,00 €	0,00 €	4.000,00 €
59.	Društvo za pomoč in samopomoč za področje zasvojenosti – ZDRAVA POT	0,00 €	4.000,00 €	0,00 €	4.000,00 €
60.	Združenje proti spolnemu zlorabljanju	3.620,00 €	943,69 €	0,00 €	4.563,69 €
61.	Društvo RDEČI NOSKI	0,00 €	4.000,00 €	0,00 €	4.000,00 €
62.	MENA Maribor	0,00 €	4.000,00 €	0,00 €	4.000,00 €
SKUPAJ		4.432.358,75 €	1.326.593,72 €	461.392,50 €	6.220.344,97 €





NADZOR NAMENSKE PORABE SREDSTEV FIHO V INVALIDSKIH IN HUMANITARNIH ORGANIZACIJAH

Na podlagi Pravilnika o organiziranju in izvajanju nadzora v invalidskih in humanitarnih organizacijah (v nadaljevanju: Pravilnik) je Svet FIHO na svoji 29. seji sprejel Program rednih nadzorov v invalidskih in humanitarnih organizacijah v letu 2007, na tej osnovi pa so bili izdani sklepi o uvedbi nadzorov in imenovane nadzorne skupine.

Posamezne nadzorne skupine so opravile nadzore o stanju in podatkih o porabi sredstev FIHO, o ustreznosti in pravilnosti dela izvajalcev programov in storitev ter kakovosti in obsegu opravljenega dela za leto 2006 v naslednjih invalidskih in humanitarnih organizacijah:

1. Zveza društev slepih in slabovidnih Slovenije, Groharjeva 2, 1000 Ljubljana,
2. Medobčinsko društvo slepih in slabovidnih Koper, Repičeva 4, 5000 Koper,
3. Zveza paraplegikov Slovenije, Štihova 14, 1000 Ljubljana,
4. Društvo paraplegikov JZ Štajerske, Opekarniška ulica 15a, 3000 Celje,
5. Društvo multiple skleroze Slovenije, Maroltova 14, 1000 Ljubljana,
6. Zveza društev za cerebralno paralizo SONČEK, Rožanska 2, 1000 Ljubljana,
7. Zveza društev vojnih invalidov Slovenije, Hacquetova 4, 1000 Ljubljana,
8. Združenje invalidov – Forum Slovenije, Linhartova 1, 1000 Ljubljana,
9. Sklad SILVA – Društvo za kakovostno življenje ljudi s posebnimi potrebami Fijeroga 10, 6274 Šmarje,
10. Zveza slovenskih društev za boj proti raku, Zaloška 2, 1000 Ljubljana,
11. YHD – Društvo za teorijo in kulturo hendikepa, Grablovičeva 62, 1000 Ljubljana,
12. INVALID – Zveza društev invalidov in oseb z invalidnostjo, Trg mladosti 6, 3320 Velenje,
13. Slovenska Karitas, Kristanova ul. 1, 1000 Ljubljana,
14. Društvo Projekt človek, Malenškova 11, 1000 Ljubljana,
15. Društvo UNICEF Slovenija, Pavšičeva 1, 1000 Ljubljana,
16. Društvo za duševno zdravje in kreativno preživljanje prostega časa VEZI, Štorje 26, 6210 Sežana,
17. Društvo Odsev se sliši, Streliška 6, 1000 Ljubljana,
18. Društvo VITA za pomoč po nezgodni poškodbi glave, Jakšičeva 7, 1000 Ljubljana,
19. Zveza prijateljev mladine, Miklošičeva 16, 1000 Ljubljana,
20. Društvo Drevo življenja za pomoč zasvojenim, Ob starem zidovju 17, 6310 Izola,
21. SOŽITJE – Zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije, Samova 9, 1000 Ljubljana,
22. Društvo SOŽITJE – društvo za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Novo mesto, Rozmanova ulica 10, 8000 Novo mesto,
23. Zveza društev za socialno gerontologijo Slovenije, Partizanska 12, 2000 Maribor,
24. Društvo za phenilketonurijo Slovenije, Pintarjeva 45, 1410 Zagorje ob Savi,
25. Društvo obolelih zaradi azbesta, Srebrničeva 28, p.p. 12, 5210 Deskle,
26. Društvo Mali princ, Cesarjeva ul. 27, 8000 Novo mesto,
27. Združenje proti spolnemu zlorabljanju, Masarykova 23, 1000 Ljubljana,
28. Slovensko združenje za pomoč pri demenci Spominčica, Ljubljana Polje, Studenec, 1000 Ljubljana.

V VITI – društvu za pomoč po nezgodni poškodbi glave je bil nadzor dvakrat prekinjen in se je nadaljeval v rokih, ki sta jih določili nadzorni skupini. Postavljena je bila zahteva, da se uredijo evidence in zagotovijo potrebni podatki o porabi namenskih javnih in drugih sredstev, prejetih za delovanje, izvajanje posebnih socialnih programov in za naložbe, z namenom, da bi se lahko izvedla nadzorna dejanja za sredstva FIHO.

Posamezne nadzorne skupine so o poteku nadzorov pisale zapisnike skladno s 15. členom Pravilnika o organiziranju in izvajanju nadzora v invalidskih in humanitarnih organizacijah. Nadzorne skupine so ugotovljale statusne podatke o organiziranosti glede na Zakon o društvih, Zakon o invalidskih oz. humanitarnih organizacijah ter razvrstitev glede na davčno zakonodajo.

V vseh pregledanih organizacijah so nadzorne skupine opravljale nadzorna dejanja z namenom ugotoviti finančno in materialno stanje organizacije, ugotovljale pa so tudi kakovost in obseg opravljenega dela, kakor tudi ustreznost in pravilnost dela izvajalcev programov in storitev. Pri tem so pri vsaki organizaciji še posebej pregledovale izvedbo in porabo sredstev FIHO za izbran (posebni) socialni program in realizacijo naložb, ki so bile v letu 2006 so/financirane s strani FIHO.

V primerih, ko so nadzorne skupine pri nadzorih ugotovile pomanjkljivosti, so v zvezi s tem predstavnikom organizacije podale tudi naročila za odpravo le-teh z navedbo rokov za njihovo izpolnitev. V večini primerov so se naročila nanašala predvsem na to:

- da bi se invalidske in humanitarne organizacije na obiske nadzornih skupin še temeljiteje pripravile: zagotovile prisotnost odgovornih oseb – zakonitih zastopnikov in strokovnih sodelavcev (računovodij, nosilcev programov ...),
- da bi še dosledneje vodile evidence in izkazovale podatke o porabi namenskih javnih in drugih sredstev, prejetih za delovanje, za izvajanje posebnih (socialnih programov) in za naložbe,
- da bi se invalidske in humanitarne organizacije sproti prilagajale novitetam, ki se nanašajo na finančno materialno poslovanje, saj npr. za leto 2007 veljajo novi računovodski standardi za društva (SRS 33, objavljeni v Uradnem listu RS št. 3/2007),
- da bi tudi manjše organizacije ustrezno uredile svoje notranje akte in jih dosledno upoštevale,
- da bi se še izboljšala kvaliteta pisnih poročil o porabi sredstev FIHO.



Po opravljenih nadzorih so nadzorne skupine na osnovi 16. člena Pravilnika pripravile še nadzorna poročila, ki so bila prav tako posredovana organizacijam, v katerih je bil izveden nadzor.

Poleg nadzorne ocene z utemeljitvami so bila v poročilih ponovno navedena naročila nadzorne skupine z navedbo rokov za njihovo izpolnitev.

Organizacije, ki so jim nadzorne skupine ob rednih nadzorih naročile odpravo posameznih pomanjklivosti, so skladno s postavljenimi roki fundaciji tekoče posredovale zahtevano dokumentacijo oz. vzpostavile stanje, kot jim je bilo naročeno, zato ni bilo osnove, da bi Svet FIHO sprejel ukrepe iz 20. člena Pravilnika o organiziranju in izvajanju nadzorov v invalidskih in humanitarnih organizacijah, razen pri VITI – društvu za pomoč pri poškodbi glave, ki mu je začasno, za mesec oktober 2007, dokler ni odpravilo ugotovljenih pomanjklivosti, ustavil nakazovanje dvanajstin odobrenih sredstev FIHO za leto 2007.

Iz poročil o opravljenih nadzorih izhajajo naslednje ugotovitve:

v 28 organizacijah, v katerih je bil izveden nadzor, so bile podane naslednje ocene:

- a. v 7 organizacijah je bila podana nadzorna ocena »zgledno«, ki jo je nadzorna skupina izrekla, ker je ugotovila, da invalidska oz. humanitarna organizacija uporablja dodeljena sredstva fundacije namensko in gospodarno, da ima vodeno predpisano dokumentacijo, da upošteva določila pogodbe o so/financiranju in druge usmeritve fundacije, da ima ustrezno organizacijo dejavnosti, da ima organiziran sistem notranje kontrole kakovosti in rabe sredstev ter spremljanja učinkov, da programe vodijo strokovno usposobljeni delavci, da pri delu sodelujejo tudi prostovoljci in da je zagotovljena možnost sodelovanja in vpliva uporabnikov;
- b. v 12 organizacijah je bila podana nadzorna ocena »primerno«, ki jo je nadzorna skupina izrekla, ker je ugotovila, da invalidska oz. humanitarna organizacija uporablja dodeljena sredstva fundacije namensko in gospodarno, vendar pri izvajanju dejavnosti, storitev, programov ali pri naložbi nima zagotovljenih vseh mehanizmov preglednosti, spremljanja kakovosti in učinkovitosti;
- c. v 9 organizacijah je bila podana nadzorna ocena »še primerno«, ki jo je nadzorna skupina izrekla, ker je ugotovila, da se pri delu in pri izvajanju programov, storitev ali pri uresničevanju naložbe kažejo pomanjklivosti, ki sicer ne pomenijo nenamenske porabe dodeljenih sredstev, vendar vplivajo na obseg in na kakovost nadziranih dejavnosti in sredstev ter bi jih bilo mogoče odpraviti z izboljšavami, ki jih predlaga nadzorna skupina.

Nadzorne skupine niso nobeni od pregledanih organizacij izrekle ocene »s pridržkom« ali »neustrezno«, ker niso ugotovile, da bi bilo kršeno načelo namenskosti dodeljenih sredstev ali da bi bile pri delu in izvajanju programov, storitev ali pri uresničevanju naložbe take pomanjklivosti, ki bi se kazale kot bistvena odstopanja od pogojev, ki so bili upoštevani kot podlaga za sprejem sklepa o so/financiranju, kot neupoštevanje določil pogodbe o so/financiranju in kot kršitev ali neupoštevanje veljavnih predpisov.

Razporeditev sredstev invalidskim organizacijam za leto 2007

PROGRAMI INVALIDSKE ORGANIZACIJE	DELOVANJE		NALOŽBE		SKUPAJ
	v EUR		v EUR	v EUR	
1. Zveza društev slepih in slabovidnih Slovenije	768.789,93		534.964,38	200.303,39	1.504.057,70
2. Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije	684.377,83		549.530,15	195.712,56	1.429.620,54
3. Društvo distrofikov Slovenije	631.943,43		230.982,91	187.965,01	1.050.891,34
4. Zveza paraplegikov Slovenije	528.284,54		301.930,62	191.687,53	1.021.902,68
5. Združenje multiple skleroze Slovenije	364.907,78		138.970,74	85.544,98	589.423,50
6. SOŽITJE – Zveza dr. za pomoč os. z motnjami v duš. razvoju	782.931,74		440.743,12	50.099,93	1.273.774,80
7. Zveza delovnih invalidov Slovenije	926.141,65		316.022,24	159.530,96	1.401.694,85
8. SONČEK – Zveza društev za cerebralno paralizo	330.097,22		239.504,35	121.014,86	690.616,43
9. Zveza društev civilnih invalidov vojn Slovenije	217.078,94		165.279,31	20.956,85	403.315,09
10. Zveza društev vojnih invalidov Slovenije	274.833,72		194.557,35	37.609,53	507.000,60
11. Zveza za šport invalidov Slovenije	373.188,45		114.108,29	41.729,26	529.026,00
12. Društvo laringektomiranih Slovenije	88.299,52		34.540,69	6.778,53	129.618,74
13. Zveza invalidskih društev ILCO Slovenije	81.419,63		44.327,93	4.553,10	130.300,67
14. Društvo revmatikov Slovenije	106.227,12		77.984,63	35.073,23	219.284,98
15. Združenje invalidov – Forum Slovenije	22.323,30		52.558,00	1.669,17	76.550,48
16. Društvo vojaških vojnih invalidov mob. Slov. v nem. vojsko 41–45	4.339,84		10.340,51	-	14.680,35
17. Društvo paralizikov Slovenije	22.670,32		11.682,96	1.669,17	36.022,45
18. Društvo študentov invalidov Slovenije	223.250,08		21.699,22	38.031,50	282.980,80
19. YHD – društvo za teorijo in kulturo hendikepa	139.793,02		4.172,93	-	143.965,95
20. Društvo VIZIJA – PZS – društvo gibalno oviranih Slovenije	19.028,54		4.172,93	25.037,56	48.239,03
21. Sklad SILVA	24.995,83		4.172,93	1.251,88	30.420,63
22. INVALID – Zveza društev invalidov in oseb z invalidnostjo	57.515,75		25.872,14	2.031,55	85.419,44
23. VITA – Društvo za pomoč po nezgodni poškodbi glave	30.588,87		4.172,93	12.855,00	47.616,80
SKUPAJ:	6.703.027,05		3.522.291,26	1.421.105,55	11.646.423,85

1. Poraba odobrenih sredstev FIHO v INVALIDSKIH ORGANIZACIJAH v letu 2007

Komisija za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev FIHO invalidskim organizacijam je pregledala prispela Poročila o realiziranih finančno ovrednotenih letnih delovnih programih vseh triindvajsetih invalidskih organizacij iz sredstev FIHO v letu 2007.

Prispela poročila, ki so jih invalidske organizacije posredovale v predpisanem roku, je komisija obravnavala po vsebinski in finančni plati. Pregledala je poročila o izvedenih posebnih socialnih programih na državni in lokalni ravni, izvedene aktivnosti in porabljenega sredstva za delovanje ter realizacijo odobrenih naložb v osnovna sredstva in njihovo vzdrževanje tako invalidskih organizacij na državni kot na lokalni ravni.

Invalidska organizacija	Odobreno v EUR	Porabljeno v EUR	Razlika v EUR
1. Zveza društev slepih in slabovidnih Slovenije	1.519.257,70	1.518.313,29	944,41
2. Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije	1.442.890,48	1.442.890,48	0
3. Društvo distrofikov Slovenije	1.062.271,34	984.404,90	*77.866,44
4. Zveza paraplegikov Slovenije	1.028.421,91	1.028.421,91	0
5. Združenje multiple skleroze Slovenije	589.423,54	589.423,54	0
6. Sožitje – Zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije	1.286.024,80	1.286.024,80	0
7. Zveza delovnih invalidov Slovenije	1.411.894,88	1.411.894,88	0
8.#Sonček – Zveza društev za cerebralno paralizo Slovenije	690.616,46	690.616,46	0
9. Zveza društev civilnih invalidov vojn Slovenije	405.395,13	400.840,26	4.554,87
10. Zveza društev vojnih invalidov Slovenije	507.000,60	471.870,64	*35.129,96
11. Zveza za šport invalidov Slovenije – Paraolimpijski komite	536.735,49	536.735,49	0
12. Društvo laringektomiranih Slovenije	129.618,74	129.618,74	0
13. Zveza invalidskih društev ILCO Slovenije	130.300,67	129.772,17	528,50
14. Društvo revmatikov Slovenije	219.284,98	211.335,76	*7.949,22
15. Združenje invalidov – FORUM Slovenije	77.650,48	77.650,48	0
16. Društvo vojaških vojnih invalidov mobiliziranih Slovencev v nemško vojsko 1941–1945	14.680,32	14.610,79	69,53
17. Društvo paralizikov Slovenije	36.022,43	35.874,00	148,43
18. Društvo študentov invalidov Slovenije	295.380,78	295.380,78	0
19. YHD – Društvo za teorijo in kulturo hendikepa	147.714,10	147.666,79	47,31
20. Društvo gibalno oviranih invalidov Slovenije – Vizija	52.339,03	22.187,57	*30.151,46
21. Sklad Silva – Društvo za kakovostno življenje ljudi s posebnimi potrebami	30.420,64	30.420,64	0
22. INVALID – Zveza društev gibalno oviranih in oseb z invalidnostjo Slovenije	85.419,44	85.395,83	23,61
23. Društvo VITA za pomoč po nezgodni poškodbi glave	47.616,80	47.616,80	0
SKUPAJ:	111.746.380,74	11.588.967,00	157.413,74

*

Društvo distrofikov Slovenije je v svojem poročilu posebej obrazložilo in utemeljilo prenos neporabljenih sredstev v višini 77.866,44 EUR, ki jih bo društvo za isti namen, to je za odkup prostora za vzdrževanje in skladiščenje ortopedskih in drugih tehničnih pripomočkov za distrofike v Ljubljani, porabilo v letu 2008.

*

Zveza društev vojnih invalidov Slovenije bo neporabljena sredstva iz leta 2007 v višini 35.129,96 EUR porabila v letu 2008 za nakup prostorov za Društvo vojnih invalidov Celje. Ta nakup bo možno realizirati skupaj z odobrenimi sredstvi FIHO za leto 2008. Preostanek neporabljenih sredstev višini 1.746,55 EUR bo zveza porabila v letu 2008 za nakup pisarniškega pohištva Društva vojnih invalidov Domžale, ko se bo le-to preselilo v druge najemniške prostore.

*

Društvo revmatikov Slovenije bo neporabljena sredstva iz leta 2007 v višini 7.949,22 EUR porabilo v letu 2008 za stroške projektno-tehnične dokumentacije, povezane s pridobitvijo gradbenega dovoljenja za adaptacijo objekta v Tamarju. Pri tem in pri adaptaciji bo društvo porabilo tudi rezervirana sredstva iz leta 2006 v višini 29.529,28 EUR.

*

Društvo gibalno oviranih invalidov Slovenije Vizija bo neporabljena sredstva v višini 30.151,46 EUR skupaj z odobrenimi sredstvi porabilo leta 2008 za nakup varnega stanovanja za gibalno ovirane ženske.

#

Sonček – Zveza društev za cerebralno paralizo bo v letu 2008 porabil preostanek neporabljenih sredstev iz leta 2006 v višini 82.653,56 EUR za poplačilo obrokov za dokončen odkup prostorov na Trgu Komandanta Staneta 5 v Ljubljani.

Razporeditev sredstev FIHO humanitarnim organizacijam za leto 2007

HUMANITARNA ORGANIZACIJA	PROGRAMI v EUR	DELOVANJE v EUR	NALOŽBE v EUR	SKUPAJ
1. Društvo za fenilketonurijo Slovenije	14.688,70	3.672,17	0,00	18.360,87
2. Jamarska zveza Slovenije	2.086,46	0,00	0,00	2.086,46
3. Kinološko društvo za reševalne pse Maribor	2.086,46	0,00	0,00	2.086,46
4. Društvo pljučnih in alergijskih bolnikov Slovenije	50.475,71	10.849,61	2.086,46	63.411,78
5. Društvo na srcu operiranih	7.511,27	3.755,63	0,00	11.266,90
6. Združenje bolnikov s cerebrovaskularno boleznijo	96.811,88	28.375,90	2.445,13	127.632,91
7. Društvo SOS telefon	55.708,56	10.432,32	0,00	66.140,88
8. Evangeličanska humanitarna podpornica – EHO	60.298,78	17.943,58	6.029,32	84.271,68
9. Zveza prijateljev mladine	34.635,29	8.345,85	0,00	42.981,14
10. Zveza slovenskih društev za boj proti raku	29.627,77	8.763,14	0,00	38.390,91
11. Društvo bolnikov s krvnimi boleznimi	25.454,85	9.180,44	0,00	34.635,29
12. Zveza društev bolnikov z osteoporozo Slovenije	22.893,09	5.424,80	6.259,39	34.577,28
13. Društvo prostovoljcev Vincencijeve zveze dobrote	4.172,93	0,00	0,00	4.172,93
14. Društvo Žarek upanja	6.676,68	0,00	0,00	6.676,68
15. Slovensko društvo HOSPIC	137.372,73	33.383,41	14.605,24	185.361,38
16. Društvo za zmanjševanje škode zaradi drog Stigma	2.086,46	0,00	0,00	2.086,46
17. Društvo za pomoč osebam z govornimi motnjami – VILKO MAZI	22.700,72	8.763,14	4.151,89	35.615,75
18. Društvo zaupni telefon Samarijan	15.758,01	6.259,39	0,00	22.017,40
19. Društvo bolnikov s parkinsonizmom in drugimi ekstrapiramidnimi motnjami – Trepetlika	23.848,28	10.015,02	2.086,46	35.949,76
20. Zveza koronarnih društev in klubov Slovenije	128.359,21	36.304,46	10.914,50	175.578,17
21. Združenje Drogart	8.249,07	5.007,51	2.912,70	16.169,28
22. Slovensko združenje za duševno zdravje – Šent	417.292,61	104.323,15	40.052,33	561.668,09
23. Dr. za duš. zdravje in kreativno preživljanje prostega časa – VEZI	21.740,94	8.345,85	0,00	30.086,79
24. UP – Društvo za pomoč zasvojenecem in njihovim svojcem Slovenije	38.328,33	13.353,36	146.052,41	197.734,10
25. Gorska reševalna zveza Slovenije	219.078,62	66.766,82	25.037,56	310.883,00
26. Zveza društev za socialno gerontologijo Slovenije	32.286,52	7.928,56	10.432,32	50.647,40
27. Zveza društev ledvičnih bolnikov Slovenije	107.661,49	30.462,36	15.931,57	154.055,42

28.	Društvo Mali princ	8.345,85	2.086,46	0,00	10.432,31
29.	Društvo za razvijanje prostovoljnega dela Novo mesto	4.172,93	0,00	0,00	4.172,93
30.	Društvo varnega zavetja Ljutomer	1.460,53	2.712,40	0,00	4.172,93
31.	Humana – Združenje svojcev pri skrbi za mentalno zdravje	12.101,49	4.590,22	0,00	16.691,71
32.	Društvo srčnih bolnikov s spodbujevalnikom Slovenija	5.065,93	2.921,05	0,00	7.986,98
33.	Društvo za nenasilno komunikacijo	62.186,58	18.778,17	9.597,73	90.562,48
34.	Društvo Projekt človek	45.067,61	11.684,19	8.345,85	65.097,65
35.	Rdeči Križ Slovenije	762.104,47	175.262,89	87.631,45	1.024.998,81
36.	Društvo za zdravje srca in ožilja Slovenije	22.052,33	5.424,80	3.129,69	30.606,82
37.	Gerontološko društvo Slovenije	8.324,99	2.086,46	2.921,05	13.332,50
38.	Društvo Odsev se sliši	6.601,57	0,00	0,00	6.601,57
39.	Zveza društev upokojencev Slovenije	83.875,81	20.864,63	19.612,75	124.353,19
40.	Društvo hemofilikov Slovenije	80.120,18	25.037,56	0,00	105.157,74
41.	Slovenska Karitas	714.822,23	179.435,82	79.285,60	973.543,65
42.	Društvo regionalna Varna hiša Celje	8.262,40	18.778,16	6.676,68	33.717,24
43.	Društvo Unicef Slovenije	33.800,70	8.345,85	2.086,46	44.233,01
44.	Zveza društev diabetikov Slovenije	204.728,76	75.112,66	10.432,32	290.273,74
45.	Slovensko društvo za celiakijo	47.571,36	12.101,49	8.345,85	68.018,70
46.	Zveza medgeneracijskih društev za kakovostno starost Slovenije	5.633,45	2.503,76	2.086,46	10.223,67
47.	Europa Donna – Slovensko združenje za boj proti raku dojk	13.144,72	7.511,27	0,00	20.655,99
48.	Društvo Življenje brez nasilja in krivic za podporo žrtvam nasilnih dejanj	16.983,81	7.093,97	0,00	24.077,78
49.	Slovenska filantropija – Združenje za promocijo prostovoljstva	98.063,76	25.872,14	14.040,21	137.976,11
50.	Društvo Altra – Odbor za novosti v duševnem zdravlju	37.465,15	9.180,44	11.220,80	57.866,39
51.	Društvo onkoloških bolnikov Slovenije	59.255,55	12.518,78	0,00	71.774,33
52.	Društvo za pomoč osebam z motnjo v duševnem razvoju – Barka	18.778,17	4.590,22	0,00	23.368,39
53.	Društvo Liga proti epilepsiji Slovenije	35.264,98	12.101,49	0,00	47.366,47
54.	Slovensko društvo Transplant	29.377,40	6.259,39	0,00	35.636,79
55.	Društvo psoriatikov Slovenije	29.043,57	5.424,80	0,00	34.468,37
56.	Ozara – Nacionalno združenje za kakovost življenja	427.724,92	83.458,52	35.469,87	546.653,31
57.	Slovensko združenje za pomoč pri demenci – Spominčica	7.135,70	1.669,17	0,00	8.804,87
SKUPAJ		4.476.428,32	1.181.063,23	589.880,05	6.247.371,60

2. Poraba odobrenih sredstev FIHO v HUMANITARNIH ORGANIZACIJAH v letu 2007

Komisija za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev FIHO humanitarnim organizacijam je pregledala 57 prispelih poročil o realiziranih finančno ovrednotenih letnih delovnih programih humanitarnih organizacij iz sredstev FIHO v letu 2007.

Vse humanitarne organizacije, ki so se v letu 2007 financirale oz. sofinancirale iz sredstev FIHO, so v skladu s Pravilnikom o pogojih in merilih za uporabo sredstev FIHO in na predpisanem obrazcu posredovale poročila o namenski porabi teh sredstev.

Komisija za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev FIHO humanitarnim organizacijam je poročila pregledala in obravnavala po vsebinski in finančni plati. Pri tem je ugotovila, da posamezne humanitarne organizacije skladno z akti FIHO razliko med odobrenimi in porabljenimi sredstvi v letu 2007 prenašajo v leto 2008.

HUMANITARNA ORGANIZACIJA	Odobreno	Porabljeno	Razlika
1.Društvo za fenilketonurijo Slovenije	18.360,87	18.360,87	0,00
2.Jamarska zveza Slovenije	2.086,46	2.086,46	0,00
3.Kinološko društvo za reševalne pse Maribor	2.086,46	2.086,46	0,00
4.Društvo pljučnih in alergijskih bolnikov Slovenije	63.411,78	63.033,95	377,83
5.Društvo na srcu operiranih	11.266,90	11.266,90	0,00
6.Združenje bolnikov s cerebrovaskularno boleznijo	127.632,91	127.632,91	0,00
7.Društvo SOS telefon	66.140,88	66.140,88	0,00
8.Evangelikanska humanitarna podpornica – EHO	84.271,68	84.271,68	0,00
9.Zveza prijateljev mladine	42.981,14	42.981,14	0,00
10.Zveza slovenskih društev za boj proti raku	38.390,91	38.390,91	0,00
11.Društvo bolnikov s krvnimi boleznimi	34.635,29	34.563,53	71,76
12.Zveza društev bolnikov z osteoporozo Slovenije	34.577,28	33.307,31	1.269,94
13.Društvo prostovoljcev Vincencijeve zveze dobrote	4.172,93	4.172,93	0,00
14.Društvo žarek upanja	6.676,68	6.676,68	0,00
15.Slovensko društvo HOSPIC	185.361,38	185.361,38	0,00
16.Društvo za zmanjševanje škode zaradi drog Stigma	2.086,46	2.086,46	0,00
17.Društvo za pomoč osebam z govornimi motnjami – VILKO MAZI	35.615,75	35.615,75	0,00
18.Društvo zaupni telefon Samarijan	22.017,40	22.017,40	0,00
19.Dr. bol. s parkinson. in drugimi ekstrapiramidnimi motnjami – Trepetlika	35.949,76	35.615,76	334,00
20.Zveza koronarnih društev in klubov Slovenije	175.578,17	162.583,79	*12.994,38
21.Združenje Drogart	16.169,28	16.169,28	0,00
22.Slovensko združenje za duševno zdravje – Šent	561.668,09	561.668,09	0,00
23.Društvo za duševno zdravje in kreativno preživljanje prostega časa – VEZI	30.086,79	27.962,26	2.124,53

HUMANITARNA ORGANIZACIJA	Odobreno	Porabljeno	Razlika
24.UP – Društvo za pomoč zasvojenecem in njihovim svojcem Slovenije	197.734,10	197.734,10	0,00
25.Gorska reševalna zveza Slovenije	310.883,00	310.883,00	0,00
26.Zveza društev za socialno gerontologijo Slovenije	50.647,40	50.647,40	0,00
27.Zveza društev ledvičnih bolnikov Slovenije	154.055,42	154.055,42	0,00
28.Društvo Mali princ	10.432,31	10.432,31	0,00
29.Društvo za razvijanje prostovoljnega dela Novo mesto	4.172,93	4.172,93	0,00
30.Društvo varnega zavetja Ljutomer	4.172,93	4.172,93	0,00
31.Humana – Združenje svojcev pri skrbi za mentalno zdravje	16.691,71	16.691,71	0,00
32.Društvo srčnih bolnikov s spodbujevalnikom Slovenija	7.986,98	7.986,98	0,00
33.Društvo za nenasilno komunikacijo	90.562,48	77.362,19	*13.200,29
34.Društvo Projekt človek	65.097,65	56.751,80	*8.345,85
35.Rdeči Križ Slovenije	1.024.998,81	973.787,59	*51.211,22
36.Društvo za zdravje srca in ožilja Slovenije	30.606,82	30.606,82	0,00
37.Gerontološko društvo Slovenije	13.332,50	13.273,82	58,68
38.Društvo Odsev se sliši	6.601,57	6.601,57	0,00
39.Zveza društev upokojencev Slovenije	124.353,19	124.353,19	0,00
40.Društvo hemofilikov Slovenije	105.157,74	105.157,74	0,00
41.Slovenska Karitas	973.543,65	973.543,65	0,00
42.Društvo regionalna Varna hiša Celje	33.717,24	33.717,24	0,00
43.Društvo Unicef Slovenije	44.233,01	44.233,01	0,00
44.Zveza društev diabetikov Slovenije	290.273,74	290.273,74	0,00
45.Slovensko društvo za celiakijo	68.018,70	58.857,77	*9.160,93
46.Zveza medgeneracijskih društev za kakovostno starost Slovenije	10.223,67	10.223,67	0,00
47.Europa Donna	20.655,99	20.655,99	0,00
48.Društvo Življenje brez nasilja in krivic za podporo žrtvam nasilnih dejanj	24.077,78	24.077,78	0,00
49.Slovenska filantropija – Združenje za promocijo prostovoljstva	137.976,11	137.976,11	0,00
50.Društvo Altra – Odbor za novosti v duševnem zdravju	57.866,39	57.866,39	0,00
51.Društvo onkoloških bolnikov Slovenije	71.774,33	71.774,33	0,00
52.Društvo za pomoč osebam z motnjo v duševnem razvoju – Barka	23.368,39	23.368,39	0,00
53.Društvo Liga proti epilepsiji Slovenije	47.366,47	40.546,53	6.819,94
54.Slovensko društvo Transplant	35.636,79	35.636,79	0,00
55.Društvo psoriatikov Slovenije	34.468,37	34.468,37	0,00
56.Ozara – Nacionalno združenje za kakovost življenja	546.653,31	518.171,98	*28.481,33
57.Slovensko združenje za pomoč pri demenci – Spominčica	8.804,87	8.804,87	0,00
S K U P A J	6.247.371,60	6.112.920,89	134.450,68

*

Zveza koronarnih društev in klubov je v poročilu navedla in obrazložila razloge za prenos sredstev v višini 12.994,38 EUR, ki jih bo v letu 2008 porabila za iste namene, kot so ji bila odobrena v letu 2007, in sicer: 5.015,03 EUR za program »pomoč koronarnim bolnikom pri ustanavljanju KDK in novih vadbenih skupin, 968,83 EUR za promocijo programov zveze in njenih članov KDK ter 7.010,52 EUR za nakup monitorjev srčne frekvenca ter palice za nordijsko hojo.

*

Društvo za nenasilno komunikacijo je v poročilu utemeljilo razloge za prenos sredstev v višini 13.200,29 EUR v leto 2008. Društvo bo 10.327,99 EUR porabilo za izvajanje programa »varna hiša za ženske in otroke – žrtve nasilja«, 2.872,30 EUR pa za delni nakup manjkajoče opreme za varno hišo.

*

Društvo Projekt Človek je v poročilu utemeljilo prenos neporabljenih sredstev FIHO v višini 8.345,85 EUR za izgradnjo zunanjega večnamenskega igrišča in športnega vadblišča za abstinentne v Škofji Loki. Izgradnja se bo začela v letu 2008, takoj ko bodo zagotovljeni vremenski pogoji za izvajanje gradbenih del.

*

Rdeči križ Slovenije bo neporabljena sredstva v višini 20.831,24 EUR zaradi odloženega nabora in dolgotrajne priprave prostovoljcev za enak namen, torej »usposabljanje prostovoljcev RKS za vodenje medgeneracijskih skupin za samopomoč«, porabil v letu 2008, sredstva v višini 30.379,78 EUR pa za »sanacijo strojnice zunanjih plavalnih bazenov na Debelem Rtiču«, in sicer takoj, ko bodo za izvedbo ugodne vremenske razmere.

*

Slovensko društvo za celiakijo je v svojem poročilu posebej obrazložilo in utemeljilo prenos neporabljenih sredstev v višini 9.160,93 EUR, ki jih bo v letu 2008 porabilo za enak namen, kot so jim bila s sklepom o razporeditvi sredstev za leto 2007 tudi odobrena. 4.846,34 EUR bo društvo porabilo za obnovitveno rehabilitacijo socialno ogroženih otrok in mladostnikov s celiakijo, 1.071,75 EUR za do/financiranje ureditve prehrane za študente s celiakijo, 3.242,84 EUR pa bodo porabili za nakup manjkajoče opreme na lokalni ravni.

*

Nacionalno združenje za kakovost življenja Ozara bo neporabljena sredstva v višini 28.481,33 EUR porabilo v letu 2008 za enak namen, kot so mu bila odobrena sredstva v letu 2007, in sicer za nabavo opreme, ki jo združenje potrebuje za izvajanje programa mreže dnevnih centrov za osebe s težavami v duševnem zdravju.



RAZVOJNE USMERITVE

1. Nekaj pomembnejših aktivnosti FIHO za leto 2008

V letu 2007 sprejeti Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije se nanaša predvsem na sestavo sveta fundacije, omejitev mandatov članov sveta, na novo uvaja profesionalno funkcijo direktorja in v okviru fundacije uvaja možnost pritožbe zoper odločitve sveta fundacije glede vloge na javni razpis za razdelitev sredstev fundacije. Zakon v prehodnih določbah nalaga, da morata Državni zbor in Vlada RS imenovati nove člane Sveta FIHO v roku 6 mesecev po uveljavitvi zakona. V nadaljevanju je tudi določeno, da do imenovanja novih članov sveta fundacije vse naloge sveta opravlja dosedanji svet fundacije. Vlada RS mora v roku 30 dni po uveljavitvi zakona imenovati vršilca dolžnosti direktorja fundacije za obdobje šestih mesecev. Svet fundacije imenuje direktorja fundacije, ki nastopi petletni mandat po izteku šestmesečnega dela vršilca dolžnosti direktorja. K imenovanju oz. razrešitvi direktorja fundacije daje soglasje Vlada RS.

Glede na navedeno kratkoročne aktivnosti fundaciji določa izvedba omenjenega zakona. Svet fundacije je že v novembru 2007 sprejel spremembe in dopolnitve Pravil in Pravilnika o merilih in pogojih za razporeditev sredstev FIHO, v katerih je določil, da je pritožbeni organ na sklep o razdelitvi sredstev fundacije Nadzorni odbor fundacije. K spremembam in dopolnitvam obeh aktov je dal ustrezni soglasji Državni zbor RS; objavljeni sta bili v Uradnem listu RS št. 23/2008. Navedena dopolnitev je bila ne glede na dejstvo, da zakon nalaga uskladitev aktov FIHO v roku enega leta, nujna, saj že sklepi Sveta FIHO o razdelitvi sredstev za leto 2008 vsebujejo možnost pritožbe.

Že v začetku leta 2008 se začenjajo priprave za dokončno uskladitev aktov FIHO z določbami Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije, s ciljem, da jih bo po obravnavi sprejel Svet FIHO v novi sestavi. Utemeljeno se pričakuje, da bosta člane novega sveta fundacije imenovala Državni zbor RS in Vlada RS v roku, ki ga določa zakon. Takoj ko bodo imenovani novi člani Sveta FIHO, bo dana osnova za sklic konstitutivne seje Sveta FIHO, na kateri bo potrebno izvoliti predsednika in namestnika Sveta FIHO, člane Komisije za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev invalidskim organizacijam, člane Komisije za ocenjevanje in pripravo predlogov za razporeditev sredstev humanitarnim organizacijam in člane Komisije za pripravo aktov FIHO.

FIHO bo tudi pozval Vlado RS, invalidske organizacije, ki delujejo na državni ravni, in humanitarne organizacije, da pripravijo predloge za 3-članski Nadzorni odbor FIHO, ki ga imenuje Svet FIHO izmed uveljavljenih strokovnjakov na področju invalidskega, socialnega in zdravstvenega varstva.

Pomembna naloga je tudi sprejem metodologije za vrednotenje programov invalidskih in humanitarnih organizacij, ki se so/financirajo iz sredstev FIHO, ter standardov in normativov za ugotavljanje povprečne vrednosti potrebnih sredstev za posamezne postavke delovanja, izvajanja posameznih programskih sestavin in izvedbo naložb kot konkretizacijo izhodiščnih elementov, opredeljenih v 14. členu Navodila za uporabo meril pri ocenjevanju Finančno ovrednotenih letnih delovnih programov invalidskih in humanitarnih organizacij, z namenom, da bi se uveljavili že za leto 2009.

Zaradi boljšega pretoka informacij in kvalitetnejšega odločanja pri razporejanju sredstev FIHO bomo oblikovali ekonomsko-organizacijski informacijski sistem, ki bo povezoval sistem FIHO z njegovimi uporabniki ter njegovim okoljem (Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, Ministrstvo za zdravje, Socialna zbornica itd.).

FIHO kot največji delničar Loterije Slovenije, d.d. mora še naprej tvorno in aktivno sodelovati pri njenem upravljanju, in sicer s svojimi predstavniki v Nadzornem svetu družbe. V povezavi z ugotovljenimi vzroki za izgubljanje tržnega deleža Loterije Slovenije je potrebno podpreti upravo družbe in sprejeti ukrepe, da si Loterija Slovenije ponovno pridobi izgubljeni tržni delež oz. razširi svoje prihodke z novimi atraktivnimi tržnimi produkti. Upoštevati je potrebno, da se razmere na trgu klasičnih iger na srečo slabšajo, obseg igre Loto se ne more več povečevati – glavni pospeševalec prodaje pri tej igri je zgolj višina glavnega dobitka, ki se prenaša skozi več kol, nelegalnih ponudnikov je vse več, rast športnih stav se umirja, inflacija se povečuje, pojavljajo pa se tudi igralniški saloni.

FIHO bo podpirala Loterijo Slovenije, d.d. pri uresničevanju njenih temeljnih strateških ciljev: krepitvi prodaje obstoječih produktov, razvoju novih produktov, razvoju novih prodajnih poti, nadgradnji uveljavljenih iger na srečo, pospeševanju delovne uspešnosti, sistematičnem pristopu k družbeno odgovornemu prirejanju iger na srečo, krepitvi tržne znamke Loterije Slovenije, uvajanju nove tehnologije in internetnega prostora, vključno s povezovanjem s tujimi prireditelji klasičnih iger na srečo.

FIHO bo nadaljevala s pričetimi usmeritvami za pridobitev oz. povečanje svojega lastniškega deleža pri prirediteljih iger na srečo, vse z namenom, da si razširi možnost za pridobitev večjih sredstev iz naslova dividend kot pomembnem viru za so/financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij.

FIHO bo tudi v bodoče aktivno sodelovala in se zavzemala za sprejem take davčne oz. igralniške zakonodaje, ki bo povečala davčne olajšave tako občanov kot pravnih oseb pri donatorstvu, hkrati pa vzpostavila obdavčenje prirejanja iger na srečo v reklamne namene. FIHO podpira take zakonske rešitve, ki bodo prirediteljem omogočale prirejanje iger na srečo z uporabo novih telekomunikacijskih poti, fundaciji pa soudeležbo v kapitalskem lastništvu teh prirediteljev. S temi ukrepi se bodo pridobila donacijska sredstva, razširil trg iger na srečo, pridobila pa se bodo tudi dodatna koncesijska sredstva.

Zaradi uresničevanja teh usmeritev je nujno zavrni priporočila iz študije Ekonomske fakultete – Inštituta za preučevanje igralništva z naslovom »Analiza in usmeritve glede primerne obsega ponudbe klasičnih in posebnih iger na srečo v Sloveniji«, ki je bila izdelana avgusta 2007. Priporočila se nanašajo na spremembo sistema financiranja fundacij (FIHO in FŠO), tako da koncesijska dajatev postane prihodek proračuna, fundaciji pa se financirata neposredno iz proračuna, ter na širitev kroga upravičencev do sredstev, ki jih podeljujeta fundaciji in so za FIHO ter uporabnike, ki so jim sredstva FIHO, namenjena po veljavni ureditvi, povsem nesprejemljiva.

2. Druge usmeritve za delovanje FIHO

Z vstopom Slovenije v EU so se na novo odprla določena politična, ekonomska in organizacijska vprašanja, ki bodo pomembno vplivala na delovanje FIHO. Zelo pomembno je, da direktiva o liberalizaciji prometa, blaga in storitev izključuje prirejanje iger na srečo, kar pomeni, da ta regulacija ostaja v pristojnosti vsake nacionalne države.

Sistemiški vidik

Državni zbor RS Slovenije je s spremembami in dopolnitvami Zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije ponovno utrdil vlogo civilno družbenih subjektov pri soodločanju o sredstvih FIHO. Zavedati se moramo, da je problematika, povezana s poslanstvom FIHO, izjemno občutljivo področje, ki je strokovno zelo zahtevno in zajema različne, včasih tudi nasprotujoče si socialne interese. Zato je pred vsakršnim nadaljnjim sistemskim spreminjanjem oz. izpopolnjevanjem poslanstva FIHO potrebno pripraviti predhodno podrobno analizo dosedanjega delovanja in ugotoviti, ali sploh obstajajo razvojne dileme. Takšna analiza in odgovori na izpostavljene dileme pa naj se pripravijo na podlagi širše družbene obravnave ob sodelovanju vlade, invalidskih in humanitarnih organizacij,

strokovnih institucij in zainteresirano javnostjo, vse z namenom, da se doseže širši javni družbeni konsenz.

Tak pristop zagotavlja objektivno razpravo in iskanje optimalnih rešitev za katerokoli aktualizirano dilemo.

Organizacijski vidik

Zanesljivo bodo potrebne spremembe obstoječe organizacijske strukture, ker sedanja organiziranost ustreza predvsem nalogam na področju razporejanja finančnih sredstev. Svet FIHO s svojimi organi in strokovno službo se mora začeti posvečati tudi iskanju novih finančnih virov, ker sedanji ne zadoščajo več naraščajočim potrebam. Za realizacijo te zahteve so potrebna nova znanja in tudi vlaganja v pričakovane dodatne finančne vire. Dokončati bo potrebno tudi ekonomsko-organizacijski informacijski sistem za odločanje na vseh ravneh delovanja FIHO, ki bo povezoval uporabnike sredstev s FIHO in njenim okoljem.

Ekonomski vidik

FIHO zagovarja stališče, da je vsem prirediteljem iger na srečo potrebno zagotoviti enake pogoje za gospodarjenje, kar se še posebej nanaša na višino obveznih koncesijskih dajatev tako v korist FIHO, kakor tudi Fundacije za financiranje športnih organizacij (FŠO). To je izziv, v katerega se bo morala FIHO aktivneje vključiti pri oblikovanju strategije prirejanja klasičnih iger na srečo kot podlage za vodenje državne politike in sprejemanja ukrepov na zakonodajnem, fiskalnem in razvojnem področju. Zelo dejavna bo morala biti tudi pri nastajanju novega Zakona o igrah na srečo, v prizadevanjih, da se ohranijo dosedanja in dodajo novi finančni viri, ker upravičene potrebe stalno naraščajo. FIHO mora kot 40 % lastnica Loterije Slovenije, d.d še naprej tvorno in aktivno sodelovati pri njenem upravljanju, na zakonodajnem področju predvsem pri predpisih, ki se bodo na področju iger na srečo in obdavčitev spreminjali ali na novo oblikovali, pri čemer bomo vztrajali pri obveznosti, da noben tuj prireditelj v Sloveniji ne more izvajati iger na srečo brez plačevanja koncesijskih dajatev. Podpirali bomo tudi prizadevanja, da posamezni uporabniki s pomočjo sredstev FIHO pridobijo še sredstva Evropskih strukturnih skladov. FIHO bo proučila možnosti, kako bi se lahko z lastno mrežo organizacij vključila v sistem financiranja OECD (Organisation for Economic Cooperation and Development) oz. v njene LEED programe (Local Economic and Employment Development Programme).

Da bo FIHO uspešno in učinkovito izvajala svoje poslanstvo, bi bilo potrebno, da v njeno podporo Vlada RS oz. pristojna ministrstva izvedejo naslednje ukrepe:

- pripravijo Zakon o izenačevanju možnosti invalidov s ciljem, da se za invalide ustvarijo enake možnosti na vseh področjih življenja, v okviru katerega se zakonsko regulira tudi izvajanje osebne asistencе,
- pripravijo spremembe in dopolnitve Zakona o humanitarnih organizacijah z namenom, da se dopolnijo oz. določijo selektivni kriteriji za pridobitev statusa humanitarne organizacije,
- zagotovijo pogoje za krepitev razvoja prostovoljstva, promocije solidarnosti in zmanjševanje neenakosti na vseh ravneh področja življenja in dela ter razvijanje različnih oblik dobrotelčnosti,
- dosledno izvajajo vladni akcijski program za invalide 2007–2013, v katerih je opredeljenih 12 temeljnih vsebinskih ciljev, ki so tudi operacionalizirani na posamezne aktivnosti z roki in izvajalci; ob tem se upoštevajo tudi strokovna izhodišča iz dokumenta »Obvladovanje in razvoj invalidskega varstva v sodobni družbi« ter še poseben vladni dokument »Nacionalne usmeritve za izboljšanje dostopnosti grajenega okolja, informacij in komunikacij za invalide« o dostopnosti invalidov do 2010,
- Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstvo za zdravje izdelata primerjalno analizo različnih stopenj državnih sistemskih oblik skrbi za posamezne vrste invalidnosti in posamezne vrste uporabnikov različnih humanitarnih organizacij (evalvacija državne skrbi).

Pri nadaljnjem so/financiranju bo na vsebinske odločitve FIHO pomembno vplivala Konvencija o pravicah invalidov, ki jo je Republika Slovenije že podpisala konec marca 2007 v New Yorku. Ko bo konvencija ratificirana v Državnem zboru RS (predvidoma v prvi polovici leta 2008), bo za našo državo to postal obligatoren sistemski dokument, ki opredeljuje vse ključne sestavine invalidskega varstva.

v.d. Direktor FIHO
mag. Janez JUG



Predsednik Sveta FIHO
Janko KUŠAR



Ljubljana, 17. marec 2008

